

# 将乐县人民政府文件

将政文〔2022〕27号

---

## 将乐县人民政府关于印发将乐县“十四五” 交通发展规划的通知

各乡（镇）人民政府，县直有关单位：

县交通运输局制定的《将乐县“十四五”交通发展规划》经县第十八届人民政府第8次常务会研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

将乐县人民政府

2022年5月18日

（此件主动公开）

# 将乐县“十四五”交通运输发展规划

二〇二二年五月

## 目 录

1. 总则.....	6
1.1 规划背景 .....	6
1.2 规划范围及年限 .....	6
1.3 规划依据.....	7
1.4 规划总体思路.....	8
2. “十三五”交通运输发展评价.....	10
2.1 现状与成就.....	10
2.1.1 交通基础设施.....	10
2.1.2 公共交通现状 .....	17
2.1.3 运输服务.....	19
2.1.4 现代物流业.....	20
2.1.5 客运站场.....	21
2.1.6 行业治理能力.....	22
2.2 存在主要问题 .....	23
3. 面临形势.....	26
3.1 “十四五”政策形势 .....	26
3.2 与省、市“十四五”交通运输专项规划衔接.....	28
3.2.1 与福建省“十四五”综合交通运输发展专项规划衔接.....	28
3.2.2 与三明市“十四五”现代综合交通运输体系专项规划衔接.....	31
3.3 “十三五”社会经济发展情况分析 .....	35
4. 总体要求.....	37
4.1 指导思想 .....	37
4.2 基本原则 .....	38
4.3 主要目标 .....	39
5. 建设现代化高质量综合立体交通网络.....	42
5.1 推进干线公路网络建设.....	42
5.2 完善农村公路网络.....	44

5.2.1 县道公路网规划 .....	45
5.2.2 乡道公路网规划 .....	46
5.2.3 村道公路网规划 .....	47
5.2.4 危桥改造规划 .....	47
5.3 积极谋划昌厦高铁将乐段建设.....	48
5.4 着力强化航空衔接.....	48
5.5 完善交通场站建设.....	49
5.5 推动大数据创新应用，加强信息平台建设 .....	51
6. 推进现代交通运输服务业提质增效.....	54
6.1 推进现代化客运体系建设.....	54
6.1.1 对外客运体系 .....	54
6.1.2 对内客运体系 .....	54
6.1.3 提升客运出行服务品质 .....	55
6.1.4 助力全域旅游服务提升，打造“交农旅”深度融合的新名片 ..	56
6.2 推进现代化货运体系建设.....	57
6.2.1 货物运输能力分析 .....	57
6.2.2 完善县乡村三级物流网络 .....	57
6.2.3 快递行业发展 .....	59
6.3 推进驾培、维修行业发展.....	60
6.4 提高安全应急保障能力.....	63
6.5 提高交通综合执法能力.....	67
6.6 打造现代化治理体系.....	69
7. 交通重点建设项目和投资估算.....	72
7.1 重点建设项目.....	72
7.2 投资估算.....	72
8. 环境影响评价.....	77
8.1 环境影响因素 .....	77
8.2 环境保护要求 .....	77
8.3 环境保护措施 .....	78

9. 交通运输发展保障措施.....	80
9.1 统筹组织实施管理.....	80
9.2 完善资金筹措渠道.....	80
9.3 推进规划任务落实.....	81
9.4 加强项目建设管理.....	81
9.5 政策保障措施.....	81
附图：将乐县“十四五”公路网规划布局图.....	84

## 1. 总则

### 1.1 规划背景

2019年9月，党中央、国务院联合印发《交通强国建设纲要》，明确提出要建设“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代综合交通运输体系，《国家综合立体交通网规划纲要》提出要加快建设交通强国，构建现代化高质量国家综合立体交通网，支撑现代化经济体系和社会主义现代化强国建设。

“十四五”时期是迈进新时代的第一个发展期，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的战略机遇期，是加快建设交通强国的第一个五年，将乐县“十四五”综合交通运输发展规划课题，是未来五年将乐县综合交通运输现代化发展的总体蓝图与行动纲领，是制定综合交通运输发展相关政策、行业规划和安排重点项目建设与投资的基本依据。

### 1.2 规划范围及年限

规划范围为将乐县辖 8 个镇、5 个乡：古镛镇、万安镇、高唐镇、白莲镇、黄潭镇、水南镇、光明镇、南口镇、漠源乡、万全乡、安仁乡、大源乡、余坊乡。总面积 2241.1 平方千米。

规划基础年：2020 年

规划年限：2021-2025 年。

### 1.3 规划依据

1. 中共中央国务院《交通强国建设纲要》，2019.09；
2. 中共中央国务院《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，2018.06；
3. 中共中央国务院《国家综合立体交通网规划纲要》，2021.02
4. 国务院《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号），2021.02；
5. 国家发展改革委等部门关于印发《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》的通知（发改振兴〔2021〕1619号），2021.11
6. 交通运输部等八部委《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》（交公路发〔2019〕96号），2019.08；
7. 交通运输部《推进综合交通运输大数据发展行动纲要（2020—2025年）》（交科技发〔2019〕161号），2019.12；
8. 交通运输部《数字交通发展规划纲要》，2019.07；
9. 福建省人民政府《福建省综合立体交通网规划（2021-2050年）》，2021.07；
10. 福建省人民政府《福建省“交通强国”试点建设实施方案》，2020.10；
11. 福建省人民政府《福建省深化农村公路管理体制改革的推动“四好农村路”高质量发展实施方案》（闽政办〔2020〕1号），2020.01；
12. 《福建省通用机场布局规划》，2020.03；

13. 《福建省“十四五”现代综合交通运输体系专项规划》，2021.09；
14. 《福建省“十四五”智慧交通规划研究报告》，2020.07；
15. 《三明市“十四五”现代综合交通运输体系专项规划》，2021.11；
16. 《将乐县城总体规划修编（2007-2020）》；
17. 《将乐县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，2021.05；
18. 《将乐县公共交通专项规划》，2022.03；
19. 其他相关技术标准及上位规划

#### **1.4 规划总体思路**

本规划主要解决两大问题，一是研究完善将乐县现代化高质量综合立体交通网络，推进交通运输业提质增效；二是研究提出“十四五”期交通运输发展思路、发展目标和重点建设项目。



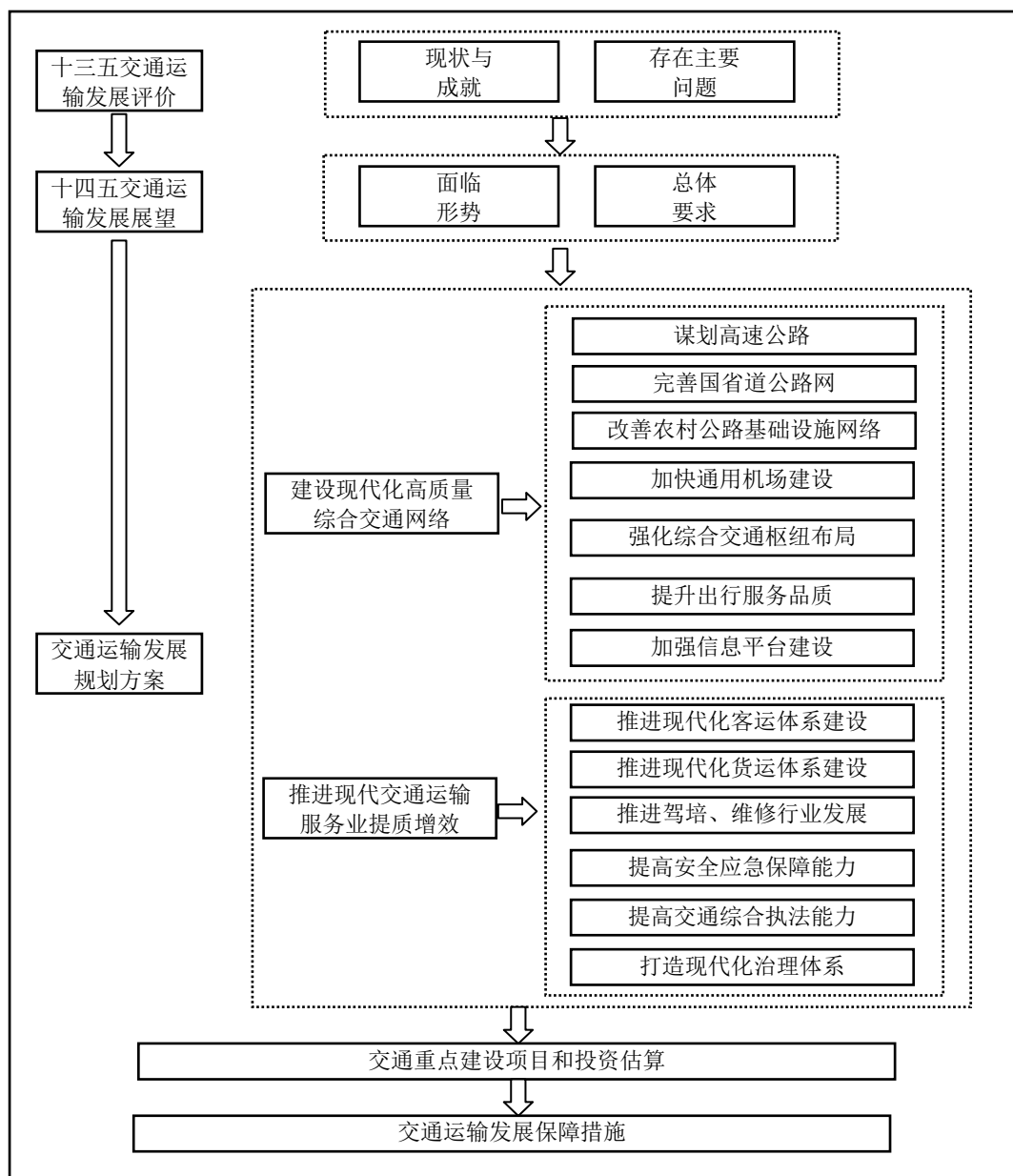


图 1-1 将乐县“十四五”交通运输发展规划技术路线图

## 2. “十三五”交通运输发展评价

“十三五”期间，将乐县贯彻落实县委、县政府的战略部署，积极作为、改革创新、攻坚克难，综合交通运输发展建设取得显著成就，推动了交通运输工作的有序发展，科学发展，跨越发展，交通基础设施瓶颈得到较大改善，对将乐县经济社会发展起到了积极作用。

### 2.1 现状与成就

#### 2.1.1 交通基础设施

“十三五”时期将乐县坚持稳中求进工作总基调，围绕推进高质量发展落实赶超，在交通基础设施建设方面保持良好发展势头，县通乡道路改造、基础网络等农村公路项目建设、危桥及渡改桥项目迅速推进，进一步形成高速、国省道干线公路与县、乡、村公路相互连通的公路网络，路网结构逐步改善，建设等级逐步提高。

##### 1、公路

截止 2020 年底，将乐县公路总里程 1495.759 公里，其中高速公路里程 56.2 公里 (3.76%)、二级公路里程 171.78 公里 (11.48%)、三级公路里程 69.832 公里 (6.33%)、四级公路里程 750.535 公里 (50.18%) 和等外公路里程 447.412 公里 (29.91%)，将乐县等级公路占比 70.09%，低于全省 (85.40%) 和三明市 (82.66%) 的水平。将乐二级以上道路占比 15.24%，略低于全省 (16.37%) 和三明市 (16.65%) 的水平。等级公路和二级以上道路占比均低于全省和三明市水平。将乐县公路网密度 (66.74km/100km<sup>2</sup>) 低于全省 (88.54km/100km<sup>2</sup>)，略高于三明市 (66.50km/100km<sup>2</sup>) 的水平，将乐县公路网密度偏低。

表 2-1 将乐县公路网现状一览

单位：公里

技术等级	总里程	高速公路	一级	二级	三级	四级	等外
国道	126.434	56.2		62.834	7.4		
省道	82.85			47.971	23.654	11.225	
县道	168.837			58.347	31.77	59.626	19.094
乡道	456.24			2.254	6.587	416.826	30.573
村道	661.398			0.374	0.421	262.858	397.745
合计	1495.759	56.2	0	171.78	69.832	750.535	447.412

利用百度地图，搜索将乐县各乡镇间的联系时间，绘制乡镇间联系时间长度的 OD 表格，处理后得到将乐乡镇间交通联系总时长。可见万全乡、余坊乡至将乐县政府驻地古庸镇的时间距离超过 1 小时，与县政府驻地联系较为不便。

表 2-2 将乐县乡镇间联系时长 OD

单位：分钟

O \ D	古庸	万安	高唐	白莲	黄潭	水南	光明	漠源	南口	万全	安仁	大源	余坊
古庸	0	30	25	40	40	5	20	25	20	62	45	40	63
万安	30	0	50	55	70	35	45	50	50	80	20	11	30
高唐	25	50	0	52	55	25	42	27	33	71	52	57	78
白莲	40	55	52	0	38	35	56	51	17	55	85	76	97
黄潭	40	70	55	38	0	36	60	53	20	20	86	79	75
水南	5	35	25	35	36	0	24	20	15	52	51	45	65
光明	20	45	42	56	60	24	0	42	40	77	60	53	74
漠源	25	50	27	51	53	20	42	0	33	70	68	61	81
南口	20	50	33	17	20	15	40	33	0	37	66	59	79
万全	62	80	71	55	20	52	77	70	37	0	77	69	54
安仁	45	20	52	85	86	51	60	68	66	77	0	11	31
大源	40	11	57	76	79	45	53	61	59	69	11	0	23
余坊	63	30	78	97	75	65	74	81	79	54	31	23	0

表 2-3 将乐县乡镇间联系时间总长

排序	乡镇	到其他乡镇的总时间(分钟)	排序	乡镇	到其他乡镇的总时间(分钟)
1	水南	408	8	光明	593
2	古镛	410	9	黄潭	632
3	南口	469	10	安仁	652
4	万安	526	11	白莲	657
5	高唐	567	12	万全	722
6	漠源	581	13	余坊	747
7	大源	584			

从将乐乡镇间联系时间总长反映了各乡镇交通可达性水平，水南、古镛镇为交通可达性最高的乡镇，万全，余坊交通可达性较差，与其他乡镇联系时间总长超过 700 分钟。30%的乡镇间联系时间长度超过 60 分钟，部分乡镇间联系便捷度不高。其中，万全乡、余坊乡至将乐县人民政府驻地古镛镇交通联系时长超过 60 分钟。

表 2-4 将乐县至周边县市联系时间（高速公路）

单位：分钟

起点 终点	三明	顺昌	邵武	泰宁	明溪
将乐县	79	58	91	62	73

将乐与周边县市的联系时长在 1 至 1.5 小时左右，与顺昌县、三泰宁的交通联系较为便捷。

按照《福建省十三五综合交通运输发展专项规划》要求，陆域乡镇 30 分钟便捷通高速的比例为 80%，将乐尚有白莲镇、黄潭镇、万全乡三个乡镇到达高速路口的时间超过 30 分钟，陆路乡镇 30 分钟便

捷通高速的比例为 76.92%，低于全省水平。

表 2-5 将乐各乡镇通高速的时间一览

乡镇名称	高速路口	时间 (min)	距离 (km)
古镛镇	将乐收费站	9	5.2
万安镇	万安收费站	2	1.1
高唐镇	将乐收费站	17	14.7
白莲镇	将乐收费站	36	32.5
黄潭镇	将乐收费站	46	37.4
水南镇	将乐收费站	8	4.8
光明镇	将乐收费站	29	18.5
漠源乡	将乐收费站	15	10.8
南口镇	将乐收费站	22	17.1
万全乡	泰宁收费站	51	42.3
安仁乡	万安收费站	19	14.9
大源乡	万安收费站	13	9.9
余坊乡	泰宁收费站	24	19.4

### (1) 干线公路

将乐县目前对外公路交通主要依靠福银高速、国道 G528 线、省道 S308 线、省道 S219 线形成对外交通干线。

#### 1. 福银高速

福银高速（G70），是福建省高速公路网布局规划中“六纵十横”的四横。福银高速公路在将乐县境内全长约 56.2 公里，主要经过大源乡、万安镇、古镛镇、漠源乡等 4 个乡镇，设万安、将乐两个高速公路出入口。福银高速是将乐通往福州、江西的快速通道，沿着高速公路一路通往湖北、陕西、甘肃、宁夏等地，是一条承东启西的运输大动脉。

#### 2. 国道 G528 线

国道 G528 线将乐段起于高唐镇堆头村，经高唐镇、古镛镇、万安镇、大源乡、余坊乡，终于余坊乡当溪村，水泥混凝土路面，全长

70.234 公里，其中二级路 62.834 公里，三级路 7.4 公里。国道 G528 线将乐段是将乐县交通的主干道，担负着快速集疏的重要作用。

### 3. 省道 S308 线

省道 S308 线将乐段起于将乐县漠源乡坡坑（沙县界），经漠源乡、古铺镇、南口镇、白莲镇，终于白莲镇铁岭（明溪界），全长 69.68 公里，其中三级路 21.71 公里，二级路 47.97 公里，水泥混凝土路面。该公路属福建省纵七线，是通往沿海的重要通道，对加强山海联运、完善省级干线路网布局和区域经济发展具有重要意义。

### 4. 省道 S219 线

省道 S219 将乐段起于将乐县万全乡（泰宁界），经万全乡、阳源村、上华村，终于上华村（明溪界），全长 21.727 公里，其中三级路 1.95 公里，四级路 11.255 公里，等外路 8.522 公里，水泥混凝土路面。该公路属福建省联六线，连接泰宁、明溪两县，在将乐县对外联络中具有不可替代的作用。

## （2）农村公路

将乐县下辖 8 个镇、5 个乡，135 个建制村、8 个社区、8 个良种（林果）场，辖区内农村公路总里程（含县道、乡道、村道）达 1286.745 公里。其中二级公路里程 60.975 公里（4.74%）、三级 38.778 公里（3.01%）、四级 739.31 公里（57.47%）和等外 447.412 公里（34.78%），已实现了 100%建制村通公路，从公路技术状况看，等级公路占总里程的 65.22%、等外路占 34.78%，等外路比例较高，且等外路均为单车道，面层大部分为泥结（级配）碎、砾石面层，难以满足将乐县乡村

经济发展和现状交通需求。应进一步提高农村公路网络化程度和公路技术等级。

表 2-6 将乐县农村公路技术状况表

单位：公里

公路等级	总里程	二级	三级	四级	等外
县道	168.837	58.347	31.77	59.626	19.094
乡道	456.24	2.254	6.587	416.826	30.573
村道	661.398	0.374	0.421	262.858	397.745
合计	1286.475	60.975	38.778	739.31	447.412

### (3) 桥梁

将乐现有桥梁 267 座，其中特大桥 1 座，大桥 15 座，中桥 67 座，小桥 184 座，其中危桥数量 17 座，三类桥 12 座，四类桥 5 座，已采取限制交通或封闭交通的管制措施。十三五期间，将乐县危桥改造项目 18 座，分别是万全乡七里村桥、白莲镇大王桥、小王桥、村头桥、高唐镇赖地口桥、黄潭镇漠口桥、泰村桥、南口镇上段桥、铺下桥、古镛镇店前桥、光明乡布头桥、曹地桥、元头桥、沙溪庙桥、西彦桥、安仁乡松林桥、大源乡廖家地村桥、漠源乡坑口桥，总投资约 3400 万元。

### (4) 农村公路生命防护工程

十三五期间，将乐县农村公路生命安全防护工程共两期，一期工程共包含 5 个乡镇 17 条线路，共实施波形护栏 16034.9 米，广角镜 104 面，总投资约 348 万元。二期工程共涉及水南镇、古镛镇、余坊乡、安仁乡等 9 个乡镇 31 条线路，总投资约 700 万元。

## 2、铁路

昌福铁路沿将乐西北方向东南方穿境而过，境内长 43 公里。将乐火车站为三等站，距城区约 3 公里，距福银高速收费站约 5 公里。昌福铁路的开通助力将乐形成公路、铁路综合运输体系，对外交通区

位优势大幅提升，进一步缩短与沿海发达地区时空距离，到福州、莆田仅需 1.5 小时，到泉州 2 小时，到厦门 2.5 小时；西至南昌 1.5 小时，到武汉 5 小时。2019 年，将乐站旅客流量达到 65.18 万人次，位居福建省 60 个铁路车站第 32 位，铁路运输量仅次于公路运输量。

表 2-7 2019 年福建省各车站铁路旅客流量

排序	车站	地市	铁路旅客流量 (人次)	排序	车站	地市	铁路旅客流量 (人次)
1	福州	福州	20665283	31	连江	福州	734312
2	厦门北	厦门	17821993	32	<b>将乐</b>	<b>三明</b>	<b>651838</b>
3	厦门	厦门	10102453	33	古田北	宁德	607902
4	泉州	泉州	9473219	34	南靖	漳州	603946
5	福州南	福州	8443115	35	冠豸山	龙岩	577576
6	莆田	莆田	5704135	36	罗源	福州	574092
7	漳州	漳州	5342797	37	永泰	福州	549458
8	龙岩	龙岩	5187716	38	建宁县北	三明	528096
9	三明北	三明	3674372	39	太姥山	宁德	481343
10	晋江	泉州	3480753	40	角美	漳州	405984
11	宁德	宁德	2901818	41	漳平西	龙岩	296130
12	南平市	南平	2584199	42	闽清北	福州	234417
13	福清	福州	2508151	43	古田会址	龙岩	228600
14	延平	南平	2151467	44	延平西	南平	198080
15	福鼎	宁德	1768979	45	延平东	南平	136555
16	霞浦	宁德	1728671	46	武夷山	南平	131390
17	云霄	漳州	1632096	47	建阳	南平	119419
18	仙游	莆田	1489954	48	建瓯	南平	91884
19	尤溪	三明	1069428	49	邵武	南平	79942
20	福安	宁德	1026674	50	双洋	龙岩	66169
21	诏安	漳州	992907	51	永定	龙岩	50779
22	永安南	三明	959614	52	古田	宁德	44114
23	建瓯西	南平	950693	53	光泽	南平	39132
24	长汀南	龙岩	896229	54	顺昌	南平	36416
25	漳浦	漳州	882313	55	龙山镇	漳州	36314
26	惠安	泉州	823071	56	雁石南	龙岩	16067
27	三明	三明	811875	57	漳州东	漳州	759
28	武夷山北	南平	805861	58	永安	三明	524
29	涵江	莆田	800844	59	三元区	三明	494
30	泰宁	三明	782151	60	漳平	龙岩	319

数据来源：南昌铁路局



## 2.1.2 公共交通现状

### (1) 城区公交

将乐县现状公交共计 14 条。公交总里程 200.2 公里，

1 路，广电局-新路新村 单程 7.8 公里

2 路，火车站-和平村 单程 12.5 公里

3 路，火车站-张公村 单程 10 公里

5 路，火车站-县环卫站 单程 8.5 公里

8 路，火车站-中医院 单程 8.5 公里

9 路，物流园-中医院 单程 7.8 公里

11 路，广电局-南口客运站 单程 17.5 公里

12 路，广电局-白莲客运站 单程 33 公里

13 路，广电局-漠源乡 单程 16 公里

15 路，广电局-宏和鞋业 单程 15 公里

16 路，广电局-宏和鞋业 单程 15 公里

17 路，广电局-宏和鞋业 单程 19 公里

18 路，广电局-玉华洞停车场 单程 12 公里

20 路，广电局-际下 单程 17.6 公里

现有公交首末站位于火车站，其他首末站为临时停车点。2019 年将乐县投入 650 万元购置 50 辆新能源纯电动出租车和 4 辆新能源公交车，以“低票价、高密度”的运行模式全面投入客运市场，优化城区公交线路 5 条，建设智能公交站台，至 2019 年底已建成并启用 20 个智能公交站台，营造更加便民利民的出行环境。

将乐县现状公交站点较为密集，站间距较小，方便市民乘坐，部分公交线路里程超过 12 公里，公交线路偏长。部分公交线路绕行系数超过 1.4，公交便捷度较低；受公交首末站位置的影响，将

乐县城区公交线路重复率较高，南北线多，东西联系较为不便利。

将乐城区为古镛和水南两镇，参考《中国县域统计年鉴 2019》，两镇区总人口数为 4.85 万人，将乐县城区公交拥有 40.6 标台数（6 米公交车 58 辆，按 0.7 的系数折算），每万人拥有公交车辆数为 8.37 标台，小于三明市 12.33 标台/万人，公交车辆配置相对不足。

表 2-8 福建省九地市（市辖区）万人公交拥有量

地区	公交车标准运营车数（标台）	人口（万人）	万人公交标台数
福州市	5370	395.00	13.59
厦门市	5727	429.00	13.35
莆田市	1163	204.30	5.69
三明市	487	39.50	12.33
泉州市	2193	160.30	13.68
漳州市	759	79.79	9.51
南平市	509	79.80	6.38
龙岩市	500	110.20	4.54
宁德市	375	46.00	8.15

数据来源：依据《福建省统计年鉴 2020》整理

公交公司拥有公交首末站分别设在火车站广场、金禧汇农客临时发车点，东西方向缺少公交首末站。

城区公交存在线路分布不均匀，东西联系不便；绕行系数大，公交线路设置过于曲折；万人公交车拥有量指标偏低；缺少东西方向的公共首末站等问题。

## (2) 城乡公交及农村客运

目前，将乐县白莲镇、南口镇、漠源乡、光明镇已经实现公交化改造，其他乡镇主要以城乡客运的方式运营。将乐县拥有 5 家客运公司，城乡公交 4 条，农村客运线路 9 条，运行班车共计 48 辆，平均日发车班次为 118 班。

表 2-9 将乐县城乡公交、客运线线路车辆统计表

客运企业名称	线路名称	班次	车辆数 (辆)	座位数 (座)
福建闽通长运股份有限公司将乐分公司	将乐-余坊	8	4	36
	将乐-上华	1	1	19
合计	—	9	5	55
将乐县公共交通客运有限公司	将乐——光明镇	15	3	90
	将乐——漠源乡	11	2	68
	将乐——南口、白莲	25	4	190
合计	—	51	9	348
将乐县铺洲客运有限公司	将乐-高唐	28	9	171
	将乐-陈坊	2	1	12
合计	—	30	10	183
将乐县福盛客运有限公司	将乐-万全村	32	8	152
	将乐-竹舟村	3	2	38
合计	—	35	10	190
三明市环宇运输有限公司将乐分公司	将乐-泽坊	4	2	38
	将乐-安仁	14	7	133
	将乐-大源	10	5	95
合计	—	28	14	266
总计	—	118	48	1042

### 2.1.3 运输服务

#### 1、客货运输

“十三五”期间，将乐县积极贯彻落实国家促进道路运输发展的政策、法规，积极推进城乡客运一体化，逐步完善农村路网建设，加强客、货运输企业的规范管理，促进客货运输业快速、健康发展。

将乐县 2020 年度客运量为 23.28 万人，客运周转量为 1644.61 万人公里，货运量为 408.46 万吨，货物周转量为 38569.72 万吨公里。

## 2、安全与应急

“十三五”期间，将乐县认真落实国家、省、市道路交通安全条例和监督管理条例，狠抓安全生产责任制落实，实行党政齐抓，一岗双责，扎实推进平安交通建设，开展交通安全隐患排查治理工作，建立健全安全生产各项规章制度。

### 2.1.4 现代物流业

#### 1、物流企业

将乐县共有物流企业 107 家，危货企业 2 家。50 辆以上大型规模物流企业 16 家，冷链运输企业 10 家。规上物流企业 7 家，通过中国物流与采购联合会的信用等级创建工作，AAA 级 1 家，AA 级 2 家。物流企业发展呈逐年上升趋势。

#### 2、恒通物流园（将乐公路港）

恒通物流园（将乐公路港）由福建南洋物流有限公司全额投资，是集现代物流信息平台、物流仓储、物流配送、商业服务、汽车服务维修、汽车货运为一体的物流服务中心，位于将乐县水南镇黄泥坑，紧靠高速公路互通口，距将乐县动车站 3 公里、距将乐积善工业园区 4 公里。该项目设计总投资 10.5 亿元，规划用地 528.5 亩，总建筑面积 42 万平方米，其中物流仓储区 66.3 亩，具备仓储面积 44000 平方米，停车区（货运中心）100 亩，具备停车面积 66667 平方米，物流配送中心及商业综合服务区 35.8 亩，配套综合区 93.3 亩，汽车服务维修区 35.8 亩，景观公园 30 亩。园区可容纳物流企业和维修企业 146 家，目前已入驻园区企业达 60 家左右。建成的物流园基础设施完善，并以道路运输为纽带，以物流场站为依托，集聚整合物流资源，通过运输转换形成物流、快递、仓储、配送、搬运、装卸、交易、汽

车维修检测、中介服务等服务功能于一体的大型综合现代性物流交易中心。

### 3、寄递行业

目前，将乐县经市邮管部门许可的寄递企业共 12 家（县交通运输局已备案）、末端网点 27 个，从业人员共约 177 人，未经许可的基本为末端网点（邮管局已备案）。寄递公司的营业点基本分布在城区内；末端网点在乡镇政府所在地。国有有 2 家即邮政小包、EMS（现已合营）；民营有 10 家即“四通一达”（申通、圆通、中通、百世汇通、韵达）、顺丰、全峰、京东、德邦、速尔等。物流公司主要集中在城郊黄泥坑物流园、工业园区和城乡结合部，个别零散分布在城区次干道旁。中、小、微型物流企业以个体经营为主。

#### 2.1.5 客运站场

将乐县汽车站位于将乐县中心城区县城主干道三华南路 85 号。汽车站客运枢纽占地面积为 33668 平方米，建筑面积 8390 平方米，主站房面积 5239 平方米。候车厅 550 平方米，日发送旅客量 1000 人次。车站集候车大厅、售票大厅、行李房、车辆性能检测线、汽车维修车间、停车场、站前广场等配套服务设施于一体。

以汽车站客运枢纽为节点、公共交通走廊为主轴的发展格局。建设和公共交通发展遵循“无缝衔接、方便乘换”的原则，在继续巩固城区主干道网线的基础上，进一步优化城区干线公交，开发城区支线便捷公交网，推进城区公交向城郊、城乡及景区公交发展，同时着力建设公交车载 GPS 视频监控系統，积极发展大站快车、社区接驳公交等多品种，逐步实现运行调度智能化管理。在城区班次基本饱和的情况下，继续发展城乡公交班次和景点旅游公交班次，依托汽车站枢纽节点的建设进一步提高线网密度、站点覆盖率、准点率、不断提升公

交通达深度和密度。深化完成优化汽车站交通设施布局，合理组织配置铁路、公交、出租、私家车等换乘路线，提升交通集散能力。实现城区公交站点 500 米全覆盖，公交车辆进场率达 90%，城市公交占居民出行比例达 25%。除万全乡外，其他乡镇均有一个农村客运站。

表 2-10 将乐县已建成农村客运站

序号	客运站名称	经营范围
1	将乐县黄潭镇客运站	客运站经营
2	将乐县大源乡客运站	客运站经营
3	将乐县安仁乡客运站	客运站经营
4	将乐县万安镇客运站	客运站经营
5	将乐县南口镇客运站	客运站经营
6	将乐县高唐镇客运站	客运站经营
7	将乐县白莲镇客运站	客运站经营
8	将乐县余坊乡客运站	客运站经营
9	将乐县光明镇客运站	客运站经营
10	漠源乡综合运输服务站	综合性经营

### 2.1.6 行业治理能力

牢固树立“安全第一、生命至上”的安全发展理念。一是强化安全生产责任落实。压紧压实安全生产监管责任，创新安全监管方法手段，加大监管力度，重点加强道路“两客一危”、交通建设等领域的安全监管，提高安全监管效能。全面落实企业安全生产主体责任，推动企业建立覆盖生产经营各环节的安全生产责任制度，形成全链条、无断层的责任体系。二是强化安全生产隐患整治。健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。强化“两客”车辆联网联控，加强危货运输安检整治。推进农村公路生命防护工程建设和危桥改造工作，落实事故多发路段整治任务。动真碰硬查问题、控风险、除隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。三是强化应急保障能力建设。强化重要时段、关键环节的安全监管和应急值守，做好极端恶劣天气的预防、预警、防范和应急保障工作。

## 2.2 存在主要问题

### 1、对外交通以公路和高速铁路为主，铁路枢纽对外交通衔接不完善，尚未建立完善综合交通运输体系

近年来，将乐县持续加大交通建设的投入，对外交通条件逐步改善，但各运输方式发展并不均衡，客货运主要依靠公路运输和铁路运输，难以实现多种运输方式均衡发展。综合交通发展现状无法满足未来居民出行和产业发展的需要，与交通强国建设目标尚有差距。现代社会对交通运输方式的需求呈现多样化，需进一步强化综合交通协调发展能力。将乐动车站与周边乡镇的尚未开通公共交通线路，综合交通的衔接与转换效率较低。

### 2、高速公路数量较少，部分乡镇至高速公路口的时间超过 30 分钟，高速联系较为不便

将乐县境内仅有福银高速贯穿，高速公路密度较低，尚有白莲镇、黄潭镇、万全乡三个乡镇到达高速路口的时间超过 30 分钟，陆路乡镇 30 分钟便捷通高速的比例为 76.92%，低于全省水平。

### 3、县乡道路等级较低，三级以下道路占比较高，乡镇间交通联系不便捷

受山区地形影响，将乐县公路网络密度偏低，线形较为曲折、断头路较多，高等级道路占比较低，需进一步加密路网密度、提升道路等级，突破交通基础设施瓶颈，更好的服务地方经济和产业发展。

安仁、白莲、大源、高唐、漠源、南口、万安、余坊等乡镇四级路及等外路占比高达 90% 以上，县、乡、村道技术等级低，行车速度

慢，影响了乡镇间的便捷联系，万全乡、余坊乡至将乐县人民政府驻地古镛镇交通联系时长超过一小时，县乡村道有待提级改造。

表 2-11 将乐县各乡镇四级路及等外路占比

乡镇	四级路及等外路里程 (公里)	农村公路总里程 (公里)	四级路及等外路占比 (%)
安仁	110.093	117.792	93.46%
白莲	162.981	171.808	94.86%
大源	58.652	59.561	98.47%
高唐	127.936	128.713	99.40%
古镛	80.594	103.047	78.21%
光明	106.262	123.864	85.79%
黄潭	128.855	160.849	80.11%
漠源	75.66	76.46	98.95%
南口	94.928	99.795	95.12%
水南	11.6	21.177	54.78%
万安	63.928	63.928	100.00%
万全	102.057	120.152	84.94%
余坊	64.744	67.965	95.26%

#### 4、城市公共交通智能化水平较低、路线分布不均匀、万人车辆保有量偏低

城区公交线路共 14 条，线路分布不均匀，南北联系强，东西联系不便；部分线路里程偏长，绕行系数大，公交线路设置过于曲折，公交效率较低，公交吸引力下降；万人公交车拥有量指标偏低；缺少东西方向的公共首末站，公共交通智能化水平较低；城乡公交方面，白莲镇、南口镇、漠源乡、光明镇已经实现公交化改造，其他乡镇的城乡公交一体化改造有待逐步推进。

#### 5、“交通+旅游”的融合发展相对滞后

将乐县旅游资源较为丰富，森林覆盖率高，有 4A 级景区玉华洞，有国家级的龙栖山自然保护区，还有温坊村苏维埃政府旧址、白莲东方军司令部等红色旅游资源，以及中国历史文化名村良地村、中国传



统村落山坊村等。旅游业是将乐县经济的重要支撑和驱动，将乐县旅游资源分布相对分散，通景区公路技术等级较低，行车体验不佳，影响自驾游客在将乐的旅游体验。道路沿线景观提升有待与“四好农村路”、“美丽乡村”及公路养护等工作深度融合。

## **6、交通信息化水平有待提高**

交通运输行业发展应注重高质量，增强创造力与竞争力，重点推进信息化、智能化等新模式方向建设，大力发展智慧出行服务，推动共享出行方式进入将乐县交通运输行业。将乐县交通运输信息化治理发展约束较多，缺乏专业技术人员和技術支撑、信息及数据共享不充分，交通运输信息化建设难度较大。

## **7、部分街区公共资源被占用**

部分街区公共资源被占用，城区主次干道、市场周边、跳蚤市场及流动摊点等占道经营、占道堆放、违章停车等问题较为突出。结合将乐创建全国县级文明城市，进一步完善“街长制”，抓实道路交通提升，集中力量整治车辆违停、占道经营等问题，优化道路环境。

### 3. 面临形势

#### 3.1 “十四五”政策形势

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我国转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期。以习近平同志为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出建设交通强国的重大战略决策，提出交通运输行业是建设现代化经济体系的先行领域，是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑，是新时代做好交通工作的总抓手。中共中央与国务院联合发布的《交通强国纲要》要求新征程要形成现代化综合交通体系，提高人民满意度，支撑国家现代化建设能力，要求拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，城乡区域交通协调发展达到新高度；旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运高效经济；智能、平安、绿色、共享交通发展水平明显提高，城市交通拥堵基本缓解，无障碍出行服务体系基本完善；基本实现交通治理体系和治理能力现代化；交通国际竞争力和影响力显著提升。

“十四五”时期是福建省高质量发展超越的重要机遇期。《福建省交通强国先行区建设实施方案》指出，到2025年，福建省将完成交通强国试点示范任务，交通强国先行区建设卓有成效，全面建成“两纵五横”大通道，初步形成“三纵六横两联”综合立体交通网主骨架和福建“211”交通圈，现代立体互联的交通基础设施服务水平再上新台阶，交通运输与相关产业发展协同性明显提升，现代服务业规模

质量效益显著提高，运输市场统一开放有序，运输结构优化调整取得新成效，生态友好、开放融合、智慧高效的交通运输组织发展模式基本建立，基本形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，实现“六个更加”，即网络设施更加先进可靠、运输服务更加便民惠民、绿色交通更加低碳环保、智慧交通更加创新融合、安全应急更加快速有力、行业治理更加规范高效。

《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》、《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》等文件中指出，加快完善革命老区基础设施，支持将革命老区公路、铁路、机场和能源、水利、应急等重大基础设施项目列入国家相关规划，具备条件后尽快启动建设，促进实现互联互通。支持老区完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量，全面推进“四好农村路”建设。将乐作为中央苏区县，应抓住此次重大历史机遇，加快推动交通基础设施高质量发展。

“十四五”时期也是将乐县提升改造的重要机遇期，是持续加快基础设施补短板、各种运输方式协同优化、运输服务转型发展的关键期。人民群众对运输多样化、高品质、高效率的要求更高，“十四五”时期，应按照高质量发展要求，围绕补齐短板、升级改造、服务群众三个重点，把握好建设项目的重点内容以及各种交通运输方式之间的协调合作，着力提升将乐县基础设施水平，优化交通运输结构，增强现代交通运输业创新力和竞争力，推进交通运输由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体

化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变。

### 3.2 与省、市“十四五”交通运输专项规划衔接

#### 3.2.1 与福建省“十四五”综合交通运输发展专项规划衔接

到 2025 年，初步形成立体化、快速化、大容量，高效对接周边省份、便捷联通两大协同发展区的“三纵六横两联”综合运输大通道。从空间上看，将乐位于二横福银通道。依托的对外交通设施主要是福银高速和昌福铁路。

表 3-1 “三纵六横两联”综合运输大通道布局示意

类别		主要控制点
三纵	一纵沪深通道	宁德、福州、莆田、泉州、厦门、漳州
	二纵杭广通道	南平、三明、永安、龙岩
	三纵浦武通道	武平、建宁、邵武、浦城
六横	一横宁南通道	宁德、南平
	二横福银通道	福州、三明、南平
	三横京台通道	平潭、福州、古田、南平
	四横湄渝通道	莆田、尤溪、三明、建宁
	五横泉吉通道	泉州、永安、宁化
	六横厦蓉通道	厦门、漳州、龙岩
两联	一联福龙通道	福州、莆田、泉州、龙岩
	二联厦南通道	厦门、泉州、三明、南平

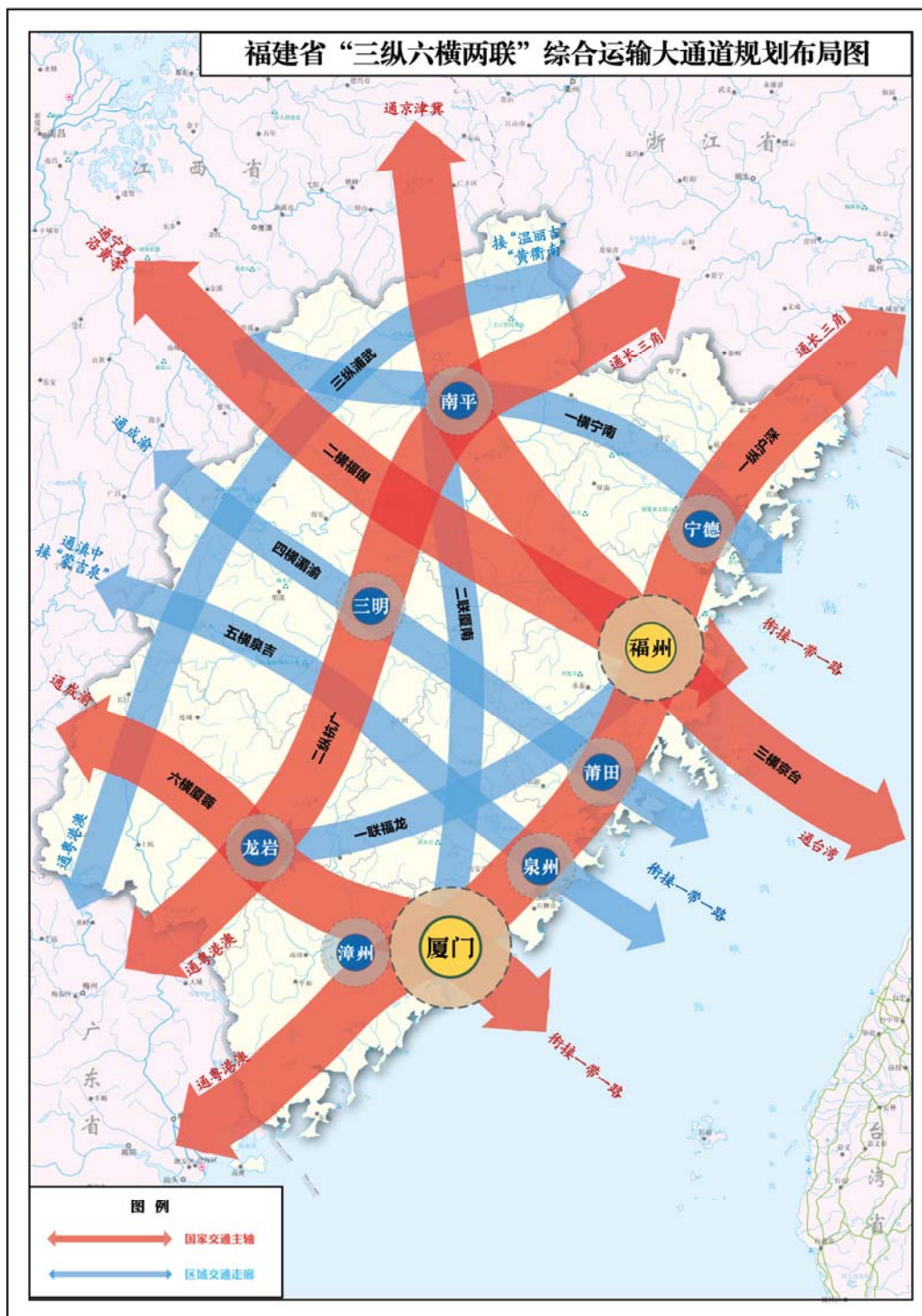


图 3-1 福建省“三纵六横两联”综合运输大通道规划布局图

注：图 3-1 为《福建省“十四五”现代综合交通运输体系专项规划》附图

依据福建省“十四五”综合交通运输发展指标，至 2025 年，普通国省干线二级以上公路比例达 80%，陆域乡镇 30 分钟上高速比例达 85%，乡镇通三级及以上公路比例达 98%。这三项指标将乐均有一

定的差距。

表 3-2 福建“十四五”综合交通运输发展规划指标

类别	序号	指标名称	单位	2020 预 计值	2025 规 划值
规模结构 (9 个)	1	铁路营业里程	公里	3877	5200
	2	高快速铁路营业里程	公里	1907	2592
	3	城市（际）轨道交通运营里程	公里	464	960
	4	公路通车里程	万公里	10.98	11.5
	5	高速公路通车里程	公里	5734	6500
	6	普通国省干线公路二级及以上比例	%	75	80
	7	内河高等级航道通航里程	公里	278	374
	8	沿海港口吞吐量	亿吨	6	6.8
	9	集装箱通过能力	万 TEU	1600	2000
通达通畅 (4 个)	10	陆域乡镇 30 分钟上高速比例	%	80	85
	11	铁路县市覆盖率	%	85	95
	12	运输机场 100 公里半径县级节点覆盖率	%	68	80
	13	乡镇通三级及以上公路比例	%	96	98
便捷高效 (4 个)	14	“丝路海运”命名航线覆盖国家/港口数	/	13/24	22/48
	15	沿海重要港区铁路进港率	%	60	70
	16	枢纽机场轨道交通接入率	%	0	100
	17	社会物流费用占 GDP 比率	%	15	12
绿色安全 (6 个)	18	铁路、水运承担货物周转量比重	%	88	92
	19	城区常住人口 100 万以上城市绿色出行比例	%	-	70
	20	客货运输二氧化碳（CO2）排放下降率	%	6	
	21	邮件快递包装绿色化率	%	-	100
	22	较大以上等级道路运输行车事故死亡人数下降率		20	
	23	设区市网约车车辆、驾驶员双合规订单率	%	-	50

### 3.2.2 与三明市“十四五”现代综合交通运输体系专项规划衔接

发展目标：“十四五”时期，综合交通运输计划投资约 720 亿元，布局完善、立体互联的基础设施网络基本建成，便捷舒适、经济高效的运输服务体系初步形成，三明在全省综合交通运输格局中的枢纽地位进一步巩固，区域一体化和同城化发展步伐明显加快，生态绿色、智能高效、安全可靠的交通发展模式基本建立，交通运输与相关产业深度融合，对老区苏区经济社会发展的支撑引领作用更加凸显，人民满意度明显提高，实现县县通铁路、镇镇通三级、村村通快递，基本形成三明“123 出行交通圈”（市域县城 1 小时通勤圈、省内地市 2 小时通达、国内主要城市 3 小时覆盖），基本实现“六个更高”目标（基础设施更高质量、运输服务更高品质、旅游交通更高层次、交通环境更高颜值、安全应急更高效率、行业治理更高水平）。

以构筑强化山海协作、两区协同发展的主枢纽，深化改革创新、引领转型升级的先行官，激发红色底蕴、彰显生态文明的新名片为目标，以“大三明”中心城市为中心，以县（市、区）为支撑，以轨道交通、高速公路、高等级干线公路为主骨架，便捷联通闽东北、长江中游城市群、长三角、粤港澳大湾区，构建高效开放、互联互通、红绿辉映的“三纵三横”综合运输大通道。将乐是三明北部横向大通道的节点城市。

表 3-3 三明市综合运输大通道总体格局

“三纵三横”综合运输大通道		通道节点	主要交通基础设施	对应福建“三纵六横两联”布局	对应国家“6 轴 7 廊 8 通道”
一纵	三沙永中部大通道	沙县、三元、永安	南龙铁路、长深高速	二纵：杭广通道	长三角—粤港澳主轴（上海经杭州—南平—广州）

“三纵三横”综合运输大通道		通道节点	主要交通基础设施	对应福建“三纵六横两联”布局	对应国家“6轴7廊8通道”
二纵	西部纵向大通道	泰宁、建宁、宁化	浦梅铁路、浦武高速	三纵：浦武通道	
三纵	东部纵向大通道	尤溪、大田	昌福（厦）高铁、大田广平至安溪官桥高速、尤溪吉木至西城高速	二联：厦南通道	
一横	北部横向大通道	尤溪、沙县、将乐、泰宁、建宁	向莆铁路、福银高速、沙厦高速	二横：福银通道	福银通道
二横	中部横向大通道	尤溪、大田、三元、明溪、宁化、建宁	莆炎高速	四横：湄渝通道	
三横	南部横向大通道	大田、永安、清流、宁化	兴泉铁路、泉南高速	五横：泉吉通道	

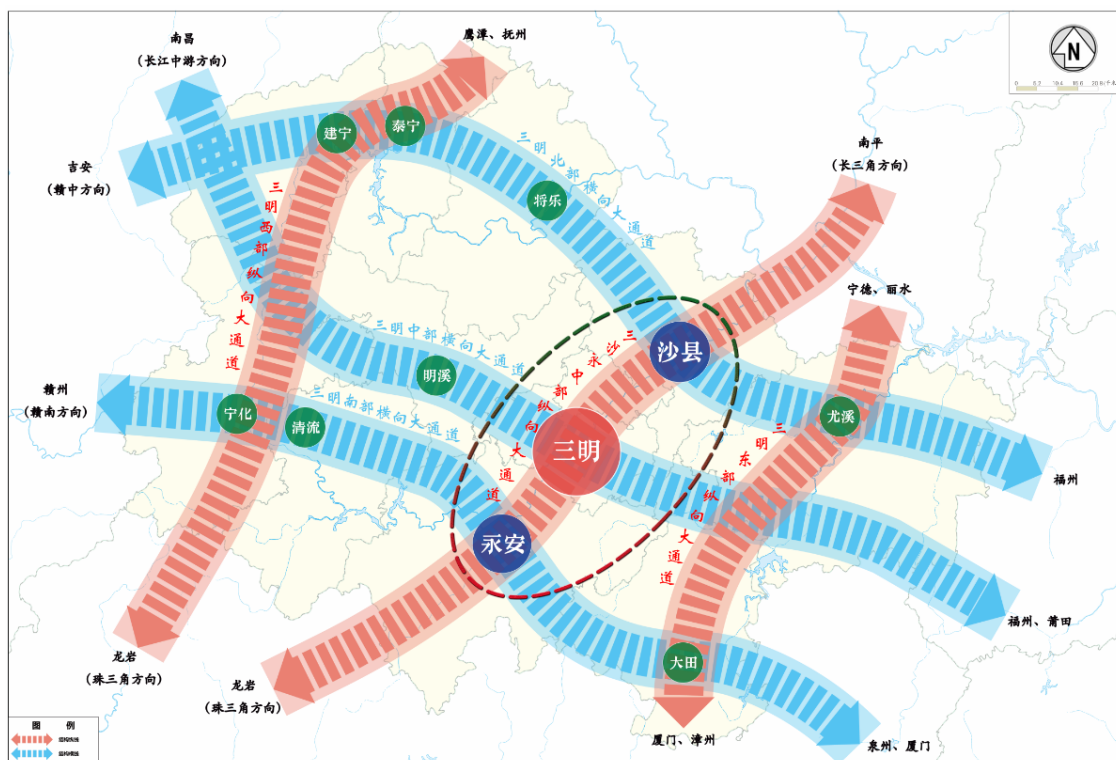


图 3-2 三明市“三纵三横”综合运输大通道规划布局图

注：图 3-2 为《三明市“十四五”现代综合交通运输体系专项规划》附图

表 3-4 三明市乡镇上互通超过 30 分钟情况

区、县	乡镇数	未通达乡镇（行程时间）	乡镇通达率(%)
清流	7	灵地镇（47）、长校镇（51）、沙芜乡（41）、赖坊乡（52）、余朋乡（40）、李家乡（42）、里田乡（35）	46
宁化	3	曹坊镇（33）、治平畬族乡（48）、水茜镇（43）	82



区、县	乡镇数	未通达乡镇（行程时间）	乡镇通达率(%)
大田	2	前坪（49）、文江（82）、奇韬（100）	83.3
尤溪	5	管前镇（36）、尤溪口镇（34）、汤川乡（34）、溪尾乡（51）、八字桥乡（54）	67
沙县	3	大洛镇（36）、南霞乡（43）、郑湖乡（36）	70
将乐	3	黄潭镇（41）、万全乡（53）、白莲镇（35）	77
泰宁	4	梅口乡（35）、开善乡（37）、大龙乡（56）、新桥乡（44）	56
建宁	1	客坊乡（37）	89
永安	3	安砂镇（42）、槐南镇（60）、罗坊乡（69）	73
合计		31（现状通达率 76%）	——

表 3-4 表明了乡镇至高速互通的便捷情况，从乡镇上高速互通超过 30 分钟情况来看，将乐尚有黄潭、万全、白莲等 3 个乡镇上互通时间超过 30 分钟。

对标三明市十四五综合交通运输发展规划指标，普通国省干线二级以上比例为 80%，陆域乡镇 30 分钟上高速比例 85%，乡镇通三级公路比例 100%，较大自然村（20 户以上）通硬化路比例达 85%，中心城区公交站点 500 米覆盖率达 95%。以上指标可作为《将乐县“十四五”交通运输发展规划》的参考。

表 3-5 三明市“十四五”时期综合交通运输发展规划指标

类别	指标名称	单位	2020 年 预计值	2025 年 规划值
规模 结构 (5 个)	铁路通车里程	公里	490	840
	高速公路通车里程	公里	907	1000
	普通国省干线公路二级及以上比例	%	70.7	80
	机场年旅客吞吐量/年货邮量	万人次	26/259	60/600
	县（区）客货运枢纽覆盖率	%	66.7	100
便捷 高效 (5 个)	陆域乡镇 30 分钟上高速比例	%	68	85
	乡镇通三级公路比例	%	98	100
	较大自然村（20 户以上）通硬化路比例	%	75	85

类别	指标名称	单位	2020年 预计值	2025年 规划值
	建制村通双车道比例	%	46	60
	各县（市）中心城区公交站点 500 米覆盖率	%	—	95
绿色 智慧 (5 个)	客货运输周转量能耗下降率	%	—	5.8
	客货运输二氧化碳（CO2）排放下降率	%	—	6
	新能源公交车比例	%	87	92
	市区公共交通占机动化出行比例	%	40	43
	科技治超点	个	—	39
平安 可靠 (2 个)	交通事故死亡人数下降率	%	—	5
	设区市网约车车辆、驾驶员双合规订单率	%	—	50

《三明市“十四五”现代综合交通运输体系专项规划》涉及将乐县的交通基础设施建设主要有：

① 加强公路集疏运，建设将乐恒通物流货运枢纽连接线（又名：将乐县文博小镇旅游通道），助力交旅融合；

② 为提高路网服务水平，结合地形地质条件和交通需求，推进普通国省干线低等级路段提级改造，提升干线路网效率，推动 G528 将乐县新路口至福匡段公路改建工程、G528 将乐县高唐黄坑口至洋布段公路改建工程；

③ 为加强城市道路与干线公路衔接，推进过境交通与城市交通互不干扰、顺畅衔接，推进 S308 将乐梅花至玉华段公路工程(将乐过境)，将乐县古镛镇过境段建设；

④ 打造融合高效的物流体系，打造冷链物流产业集群，加快布局重点公共服务型冷链物流园区、农产品低温集配中心项目。推动将乐县牲畜屠宰冷链物流项目建设。

### 3.3 “十三五”社会经济发展情况分析

2016年至2020年，将乐县地区生产总值稳步上升，发展势头良好。同时将乐县切实大力推进三产提质升级，三产占比不断提高，产业结构持续优化，促进发展提速，结构提优。

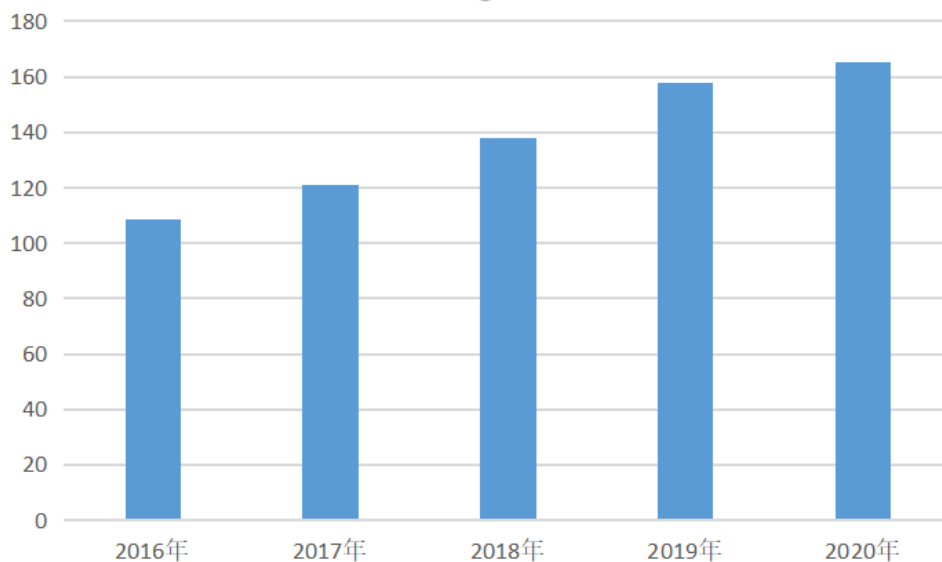


图 3-3 将乐县 2016-2020 年地区生产总值

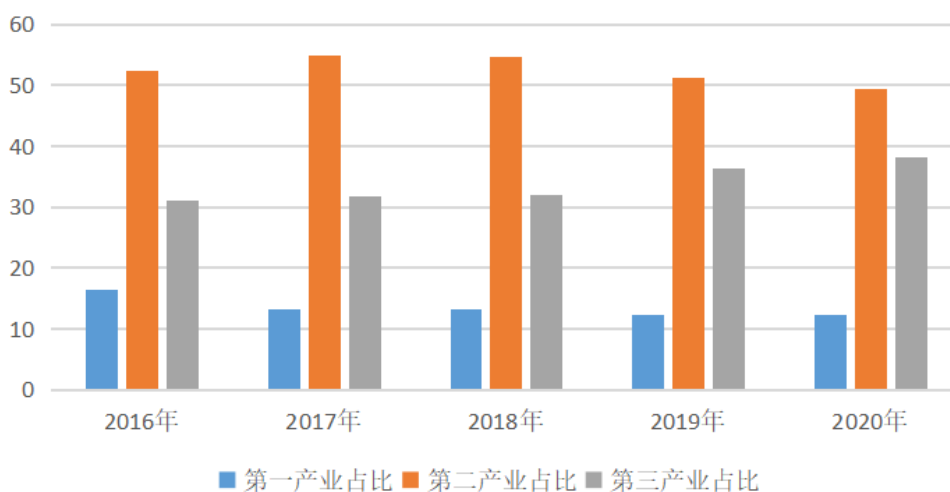


图 3-4 将乐县 2016-2020 年三大产业比重情况

从产业结构来看，将乐县产业以二产为主，产业结构系数从 0.837 上升至 0.876，产业结构不断优化，三产占比增加了 5.66%。

2020 年，将乐县地区生产总值在三门市排名第八，处于中下水平。

与其他县域（如永安、沙县）经济相对发达的区县相比，将乐县地区生产总值仍有较大的差距。

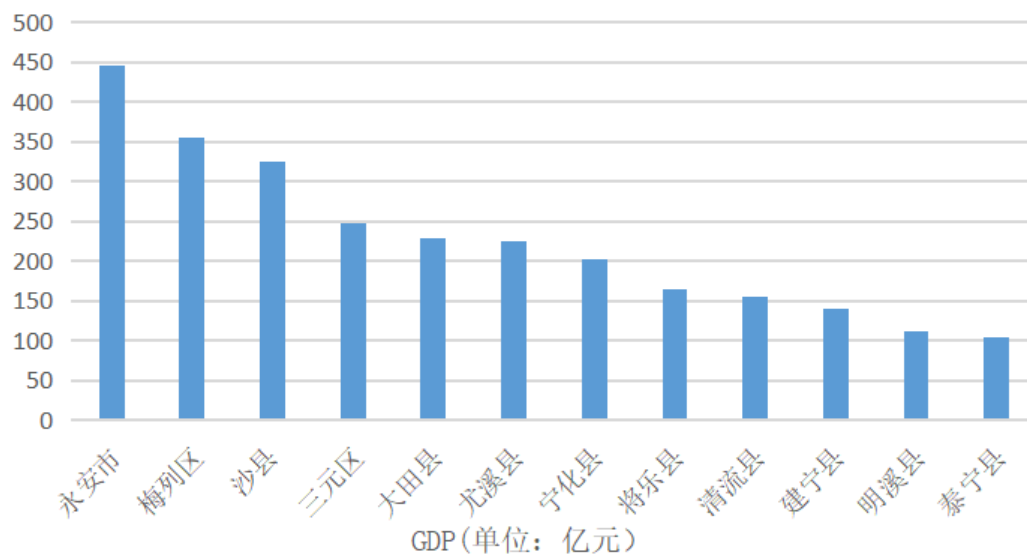


图 3-5 将乐与三明其他区、县经济发展指标对比图（2020 年）

## 1、区域经济一体化必然要求区域交通一体化

在新冠疫情、国际局势、经济结构调整等内外因素的共同影响下，国民经济增速放缓，经济高快速发展向高质量发展转变。区域一体化成为交通运输行业发展新趋势，中心城市和城市群将成为引领区域发展的活跃增长极和承载各种发展要素的主要空间形式，将乐应积极融入闽中城市群。

## 2、高质量高水平全面建成小康社会要求交通运输发挥引领作用

随着新冠肺炎疫情蔓延势头得到初步遏制，预计“十四五”时期将乐县经济整体长期向好的趋势不会改变，经济发展将更加注重智能化、网络化等创新驱动。这些都对“十四五”交通运输发展规划提出新要求，将乐县交通运输要积极发挥对促进经济稳增长的调节作用，加快交通基础设施建设，提升交通基础设施综合服务能力；积极发挥

对产业转型升级的促进作用，大力发展现代物流业，构筑智慧交通体系；积极发挥对保障和改善民生的支撑作用，提高交通运输安全应急保障水平，提高交通运输吸纳就业能力；积极推动现代服务业发展，推动交旅融合发展，带动经济发展与乡村振兴。

### **3、统筹推进布局合理、方便快捷、服务均等的城乡交通运输体系**

城乡一体化是城乡经济、社会、文化差距逐渐缩小的发展过程。城乡交通一体化是城乡一体化的重要支撑，将乐县城乡交通一体化应加快构筑以高速公路为骨干的一体化交通网络，进一步发展以中心城区为核心、乡镇为依托、覆盖全区农村的交通运输网络；加快推动城乡公交一体化和服务均等化发展，推动基本公共运输服务向农村地区延伸和覆盖；加快推进“四好农村路”建设，完善乡镇农村公路网络。

## **4. 总体要求**

### **4.1 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神及习近平总书

记来闽讲话精神，以交通强国先行区创建为统领，以全方位推动高质量发展超越为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，认真落实省、市、县委、政府各个时期决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持全方位推动高质量发展超越，准确把握交通现实基础、宏观背景和发展趋势的基础上形成交通运输发展规划的总体思路。坚持交通强国和乡村振兴发展战略，走可持续发展道路，推进将乐县经济建设；加强交通工作的前瞻性、科学性和系统性，进一步完善公路网络，以补短板、优结构、促融合为重点，着力建设现代化高品质综合立体交通网；坚持从交通发展的实际和特点出发，切实指导和引领交通运输行业实现全面协调可持续发展，着力打造现代化交通运输业；加快区域交通一体化进程，完善各运输服务站点布局，提升县乡村运输能力，持续推动交通物流降本增效，着力构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。

## 4.2 基本原则

**坚持服务为本。**以提高人民获得感、幸福感、安全感为出发点和落脚点，强化服务大局、服务人民、服务基层，更好发挥交通运输的先行引领作用，支撑重大战略、国土空间开发，服务政治、经济、社会、国防需要。

**坚持改革创新。**突出以改革创新破解发展难题，厘清政府和市场、政府和社会的关系，深化“放管服”，推动制度、政策及管理方式改革，激发创新活力，营造良好的法治化市场环境。

**坚持新发展理念。**牢固树立和全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，用好交通发展的重要战略机遇期，推动交通运输高质量发展。

**坚持统筹融合。**强化各种交通方式协调有效衔接，统筹建设、养护、运营、管理各环节，推进协调发展。促进交通运输与相关产业融合发展，积极培育新业态、新模式。

**坚持绿色安全。**牢固树立安全第一的理念，全面提升交通基础设施网络的安全性和可靠性和应对自然灾害、重大疫情等突发事件的保障能力。深入贯彻生态文明理念，全面推进交通运输生态文明建设，建设绿色循环低碳交通运输体系。

### 4.3 主要目标

通过开展示范创建，厚植生态优势，推进交通旅游融合发展，实现交通运输更加低碳环保，创新融合的智慧交通；建立统一高效的安全治理体系、健全顺畅完备的应急保障体系及培育传承创新的交通安全文化；通过深化交通行业改革、持续优化交通营商环境、健全诚信交通市场体系，促进行业治理更加规范有效。至 2025 年，基本建成“安全便捷、经济高效、绿色智慧”的现代综合交通运输体系。

#### 1、对外交通高效便捷

“十四五”期间，应加快构建布局合理、功能清晰、衔接顺畅、快慢有序的综合交通网络。

**积极谋划铁路建设。**“十四五”期间，积极争取昌厦高铁将乐段纳入相关规划。

**加快高速公路通道建设。**加快建设福银高速公路将乐积善出入口及连接线项目、万安高速互通口改造工程；积极争取连顺高速将乐段纳入相关规划。

**逐步推进普通国省干线提级改造。**逐步对将乐县部分等级较低的国省干线提级改造，提升现有国省道服务水平。

## 2、内部交通通达有序

**坚持公交优先，完善客运站场建设。**大力支持公共交通发展，保障公交用地，推动城乡公共交通一体化，实现城乡公共交通可持续发展，为将乐县居民提供安全、便捷、经济、舒适、友好的出行条件。

**货运市场繁荣有序，**以提高配送效率、降低物流成本为目标，加快物流网络与信息平台的搭建，完善各级物流之间的配送规划布局，优化三级物流体系，整合运力资源，优化运力调配。

**农村公路连线成网。**推动农村公路提级改造，改善路面铺装，提升农村公路服务水平，实现乡镇、村镇间的互通互联，助力乡村振兴。

**景区交通快捷方便。**完善将乐县景点间的交通联系，打造美丽绿色廊道，提升旅游公路路侧景观，重点打造玉华洞旅游专线、常口村、龙栖山等红色旅游专线等主题旅游线路。

表 4-1 将乐县“十四五”时期综合交通运输发展规划指标

指标名称	单位	2020 年 现状值	2025 年 规划值	具体实施项目
------	----	---------------	---------------	--------



将乐县“十四五”交通运输发展规划

指标名称	单位	2020年现状值	2025年规划值	具体实施项目
普通国省干线公路二级及以上比例	%	72.38	80	① 将乐县文博小镇旅游通道省道 S308 ② 将乐县梅花至玉华段公路工程（B 标段） ③ 国道 G528 线将乐县黄坑口至洋布段公路改建工程
陆域乡镇 30 分钟上高速比例	%	77	85	① 福银高速公路将乐积善出入口及连接线项目
乡镇通三级公路比例	%	61.53	90	① 四好农村路提升改造
较大自然村（20 户以上）通硬化路比例	%	62.4	75	① 四好农村路提升改造
建制村通双车道比例	%	13.3	35	① 四好农村路提升改造
乡镇至县城 60 分钟通达率	%	85	100	① 杨时邑道
中心城区公交站点 500 米覆盖率	%	95	100	① 新建苦竹首末站、龟山小区首末站、物流园首末站、新党校首末站项目 ② 新建客运北站（含公交站）
客货运输二氧化碳（CO2）排放下降率	%	—	6	① 优化交通运输结构，提高铁路承担的大宗货物运输量；全面推广新能源和清洁能源装备，运输装备污染物排放强度和交通运输碳排放强度明显下降
新能源公交车比例	%	—	100	① 绿色公交比例达 100%
交通运输事故死亡人数下降率	%	—	5	① 结合全国文明县城创建，抓道路交通提升，集中力量整治车辆违停、行人违章等问题，优化交通秩序，降低事故率。

## 5. 建设现代化高质量综合立体交通网络

聚焦关键通道和重要节点，加快建设内外通道和区域性枢纽，进一步加强铁路、高速公路等基础设施规划建设对接，积极推进昌厦高铁将乐段、顺昌经将乐、明溪、清流至连城高速公路项目等一批重大项目争取列入国家和省市相关计划，推进福银高速公路将乐积善出入口及连接线项目、万安高速互通口改造工程、国道 G528 线将乐县黄坑口至洋布段公路改建工程等干线公路网络建设，开展通用机场项目前期工作，完善交通场站建设，建设互联互通综合立体交通网络。

### 5.1 推进干线公路网络建设

干线公路包括高速公路、普通国省道。十三五末期，将乐县境内现状高速仅有福银高速，在将乐设将乐、万安两个出入口。将乐县高速公路密度较低，尚有白莲镇、黄潭镇、万全乡三个乡镇到达高速路口的时间超过 30 分钟，陆路乡镇 30 分钟便捷通高速的比例为 77%，低于全省水平。十四五期间，推动万安高速互通口改造，福银高速公路将乐积善出入口及连接线项目工程建设。

积极谋划顺昌经将乐、明溪、清流至连城高速公路项目的建设，将深化山海协作，与厦漳泉都市区建设对接，推动基础设施的互联互通，提升将乐、明溪、清流三县交通枢纽功能，融入闽西南协同发展区协同发展，对促进海峡西岸经济区总体格局的形成具有重要意义，也是贯彻落实《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》的具体举措。

该高速公路项目线路连接五个原中央苏区县和一个革命老区县，

有效辐射区内的人文景观旅游、绿色生态环境旅游、客家民俗特色旅游、红色文化旅游等诸多旅游资源，形成区域旅游资源相连的大通道，能极大促进沿线区域旅游业的发展，增加旅游业带来的经济拉动。同时，连顺高速的建设对于区域招商引资、产业布局、扶贫开发、加大交流合作均能起到较好的效果，对于苏区振兴发展意义重大。

该高速的建设将提升将乐高速公路通达水平，并在将乐境内形成一纵一横的高速公路十字交叉格局，将白莲镇到达高速互通口的距离缩短为 20 分钟，将乐县高速公路网不断优化，与周边各市县联系加强。

表 5-1 高速公路规划方案

项目名称	规模	总投资 (万元)
万安高速互通口改造工程	福银高速万安交汇口扩建，扩建约 7000 平方	3800
福银高速公路将乐积善出入口及连接线项目	新增设福银高速积善高速互通口、匝道连接线及其配套工程	20241
合计		24041

国道 G528 将乐段是将乐县重要的对外交通通道，推进普通国省干线提质升级，推动国道 G528 线将乐县黄坑口至洋布段公路改建工程、国道 G528 线将乐县新路口至福匡段公路改建工程项目建设，待上述项目建成后，国道 G528 可达到全线通二级及以上公路标准，对于完善普通国省干线公路网，提升干线路网效率，改善农村地区交通出行条件，提高公共服务均等化水平，促进社会经济发展和串联将乐及周边县市旅游资源有着重要意义。

表 5-2 普通国省道公路规划方案

项目名称	规模	总投资 (万元)
将乐县文博小镇旅游通道(S308线将乐县公司收费站至动车站公路改建工程)	路线长度约 4.58 公里,按一级公路标准建设,路基、路面、桥涵等	23841
省道 S308(纵七线)将乐县梅花至玉华段公路工程(B标段)	项目分两期实施,A标段已完成 3.1 公里,B标段路线长度约 3.1 公里(其中隧道长 1.23 公里),按二级公路标准建设	15081
国道 G528 线将乐县黄坑口至洋布段公路改建工程	路线长度约 18 公里,按一级公路标准建设,路基、路面、桥涵等	70000
高速口至下村公路改造工程	项目全长约 0.79 公里,按原公路等级标准建设路基、路面、桥涵等	1444
合计		110366

## 5.2 完善农村公路网络

农村公路是农业和农村发展的重要交通基础设施。作为保障农民群众生产生活的基本条件,农村公路历来受到党和国家领导人的高度重视。将乐县四好农村路的建设已取得一定成效,2019年5月,将乐县交通运输局委托设计院对金溪河沿岸11个乡镇的18条乡道进行生态示范路设计,目前大源乡、南口镇、高唐镇示范路已完成。同时已完成万南线K30+000至K40+566段示范路创建工作,总投资约215万元。

“十四五”期间,将乐县将着力提升农村公路的服务品质,推进“四好农村路”省示范县创建工作,重点推动“单改双”工作,推进路面路基改造工程,提升道路安全设施,提高农村公路网通达深度,

建成布局合理、连通乡村、快捷通畅、服务优质、安全绿色的农村公路体系。努力打造省级生态示范县，总投资 4000 万，农村公路改扩建 50 公里，水沟硬化 20 公里，错车道建设 60 个，修复将乐县农村公路路基缺口、破损路面。

### 5.2.1 县道公路网规划

“十三五”末，将乐县已基本形成较为完整的县道公路网体系，县道总里程达到 168.837 公里。“十四五”期间，将乐县继续推进对县道公路网中部分县道进行改造建设，提升道路服务品质，完善将乐县综合交通网络。

杨时邑道起于将乐县金溪北岸河滨北路，沿金溪北岸经溪口、范厝发电厂、大布、大洲、元垵、上段、蛟湖村，在蛟湖新村利用现状桥梁跨至金溪南岸，沿 S308 经角乐棚、朱布、黄坑至范厝发电厂、乾滩村，终点于县城滨河南路相接，全程 35.8 公里。是将乐县重要的旅游道路。

表 5-3 县道公路规划方案

项目名称	规模	总投资 (万元)
杨时邑道	全线总里程 35.8 公里，按三级、四级公路标准建设，包括路基、路面、桥涵等	26792
国省道连接线洋布至下村段公路提级改造工程	项目长 5.6 公里，按设计时速 40Km/h、二级公路标准建设，双向 4 车道。起于洋布，终于下村。	20000
合计		46792

有序推动县道提级改造，在中远期将乐县交通运输发展规划项目谋划中，积极推动万黄线、新余线等线路的升级改造。

### 1、万黄线（X756）

X756 起点万安，经光明乡至黄潭，总长度 37.09 公里，现状道路等级为四级路，部分为等外路，道路宽度 3.5 米，设计车速 20km/h，单车道。按三级公路标准改造，拓宽至 7 米，设计车速 20km/h，双车道。该道路的改造将万安至黄潭的交通条件，便捷乡镇间的交通联系。

### 2、新余线（X761）

X761 路线起于泰宁音山，经过余坊，终点位于余坊口，其中余坊至余坊口为三级公路，长 2.8 公里，现状音山至余坊道路长 9.3 公里，等外路，单车道 3.5 米，泥结碎石路面，拓宽音山至余坊段，路面拓宽至 7 米，路线长 9.3 公里，按三级公路标准建设。

## 5.2.2 乡道公路网规划

“十四五”期间，将乐县主要按以下三类对乡道进行建设：

**1、乡道-“单改双”类：**主要针对部分较狭窄、有扩宽条件、通行需求大的乡道以及结合未通双车道的行政村，对乡道进行合理拓宽。

**2、乡道-改造类：**主要针对现状路面破损情况较严重的乡道，对其进行路面改造，如路面修补或路面重铺；对部分通往旅游景点、名人故居等重要乡道进行“白改黑”；或对一些掏空、塌方路段进行路基路面改造。

**3、乡道-设施提升类：**主要针对现状安保设施设置情况较差、标志牌设置情况较差、排水情况较差的乡道，对其进行安全设施提升，完善护栏、标志牌、边沟等道路基础设施，努力打造省级生态示范县，

农村公路改扩建 50 公里，水沟硬化 20 公里，错车道 60 个，总投资 4000 万。

### 5.2.3 村道公路网规划

将乐县现有建制村 135 个，将乐建制村现状通硬化路比率达到 100%，建制村通双车道的数量仅为 18 个，建制村通双车道比例为 13.3%，通过对村道升级改造，“十四五”期间，推动村道拼宽工程，推进 30 个建制村通双车道公路，“十四五”末期，建制村通双车道比例达 35%。

将乐县现有自然村 294 个，较大自然村（20 户以上人口自然村）的数量有 221 个，其中有 83 个较大自然村尚未通硬化路，较大自然村（20 户以上人口自然村）通硬化路比例为 62.4%。“十四五”期间，将乐县规划以 20 户以上较大自然村为节点，从满足农村最基本的出行要求出发，对现状村道路面状况较差的路段进行提级改造，有序推进 20 户以上较大自然村公路硬化工程，至少对 28 个 20 户以上较大自然村的通村公路进行硬化改造，进一步提升乡村道路通达能力。

### 5.2.4 危桥改造规划

“十四五”期间，将乐县继续推进危桥改造，拟实施农村公路危桥改造 2 座，分别为将乐县黄潭镇泰村桥危桥重建工程项目全长 262 米，桥宽 9.5 米，一座为续建余坊乡马嘶口桥，桥长 34 米，桥宽 7.5 米。项目总投资 1727.6 万，已完成施工图设计，处于在建阶段。

### 5.3 积极谋划昌厦高铁将乐段建设

昌厦高铁于 2017 年被纳入《福建省中长期铁路网规划》。该铁路在福建省对内是联接闽西南和闽东北两大协同发展区的重要通道，对外辐射上更是京港（台）高铁主通道、福州至银川综合运输大通道组成部分，向西可辐射长江中游核心城市、向北可对接国家三大区域战略的京津冀、向东北可联结长三角，甚至可作为向台湾地区延伸联结的重要枢纽，是重要的出闽大通道，战略地位十分重要。

十四五期间，积极谋划昌厦高铁将乐段建设，昌厦高铁设计时速 350km/h，初步设想方案为“沿鹰厦线经金溪-资溪-光泽-邵武-顺昌-南平-德化-永春-厦门”，但最终走向尚未正式确定，“十四五”期间将乐县应积极向上级相关部门建议“抚州-南城-黎川-泰宁-将乐-三元（三明南站）/沙县（三明北站）-大田-厦门”的昌厦铁路走向设想方案。若将乐段能够纳入相关规划并实施，将有力助推山海协调发展，为将乐县经济社会发展提供有力支撑。

### 5.4 着力强化航空衔接

截至 2020 年，将乐县航空运输尚处于空白，依据《福建省通用机场布局规划》，到 2030 年，基本建成覆盖广泛、分布合理、功能完善、集约高效的现代化通用机场体系。全省建成 A2 类以上通用机场累计达 56 个，密度达到每万平方公里 4 个左右，全省基本实现以通用机场为中心，30 公里范围内全覆盖。

2026-2030 年间，将乐将建成 A2 级通用机场 1 个，其主要功能是通航旅游、应急救援、公共服务、飞行培训、航空护林、短途运输，



在十四五期间，应做好将乐通用机场的前期工作，为通用机场建设做好准备。该通用机场的建成对完善将乐对外交通条件，形成立体交通网络提供支撑。

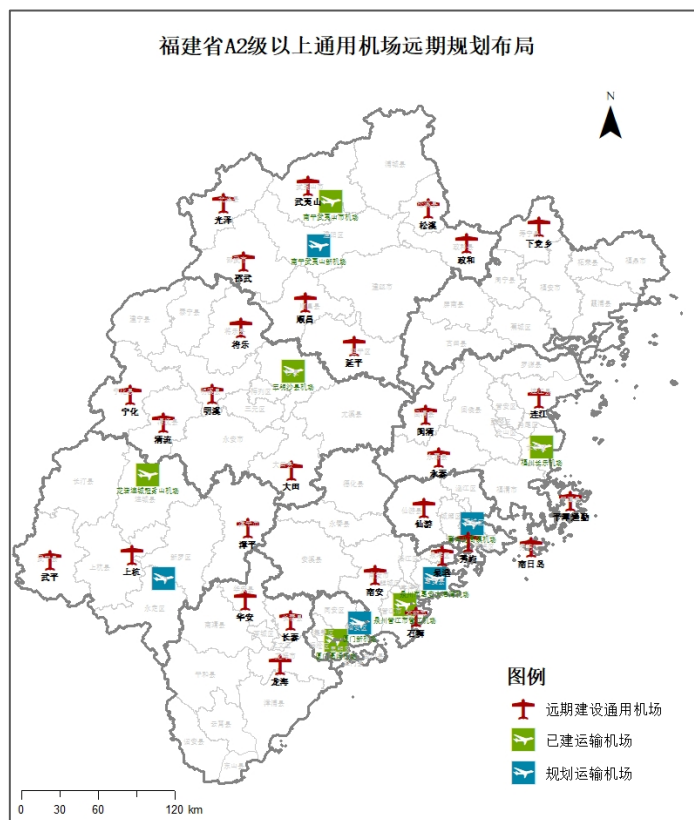


图 5-1 远期 A2 级以上通用机场布局图

## 5.5 完善交通场站建设

根据城乡客运需求，延伸发展城乡客运一体化班线，结合农村客运、城市公交及共享单车等，以“低票价、高密度”的公交运营模式全面投入客运市场，科学合理规划线路，积极构建“安全、便捷、优质”为一体的公共交通服务体系，有效解决百姓出行“最后一公里”难题，加大农副产品流动，增加百姓收入，实现与特色小镇、美丽乡村、田园综合体、农业产业园区等融合发展，为乡村旅游发展提供交通平台。同时，开展动车站枢纽优化改造、智慧公交系统提升、城区

港湾公交站及站牌品质提升项目，进一步完善将乐县公共交通基础设施。

依据《将乐县公共交通专项规划》，将规划 5 处首末站，其中主城区 4 处，分别为龟山小区首末站、苦竹首末站、物流园首末站、新党校首末站，开发区 1 处，即开发区北首末站，总计约 0.5ha。开发区北首末站占地 1000m<sup>2</sup>，为远期建设项目。

十四五期间，新建苦竹首末站、龟山小区首末站、物流园首末站、新党校首末站项目，保障将乐公交首末站用地，落实公交优先政策，公交首末站计划主要建设停车坪、回车道、上下车区和候车廊、调度管理用房、场站管理用房、休息用房等设施。总投资 1000 万。

新建将乐县汽车商贸城，打造集新车、二手车买卖、汽车维修、汽车保养、汽车报废拆解、保险、驾培、动态监管、仓储及物流等一系列汽车一条龙服务的商贸城，总投资 100000 万。

表 5-4 将乐县枢纽场站体系

等级	场站名称	主要功能	换乘设施	服务区域
区域级客运枢纽	将乐汽车站	将乐县最重要的客运枢纽，区域范围各省市县到达将乐县的主要换乘集散点	高铁、城市（乡）公交、出租车等	全县域
片区级客运枢纽	各乡镇综合运输服务站	主要服务于各乡镇之间以及乡镇中心与乡村间的客流出行	城市（乡）公交、旅游大巴等	各乡镇
候车亭	根据普通国省道沿线人口布设，可结合当地产业旅游等特殊要求，为乘客提供临时休憩场所			

表 5-5 枢纽及场站规划方案

项目名称	规模	总投资 (万元)
客运北站	新建一个客运枢纽（公交站）	8000
城乡客运一体化项目	根据城乡客运需求，延伸发展城乡客运一体化班线，结合农村客运、城市公交及共享单车等，以“低票价、高密度”的公交运营模式全面投入客运市场，科学合理规划线路，积极构建“安全、便捷、优质”为一体的公共交通服务体系，有效解决百姓出行“最后一公里”难题，加大农副产品流动，增加百姓收入，实现与特色小镇、美丽乡村、田园综合体、农业产业园区等融合发展，为乡村旅游发展提供交通平台。同时，开展动车站枢纽优化改造、智慧公交系统提升、城区港湾公交站及站牌品质提升项目，进一步完善公共交通基础设施。	5000
新建苦竹首末站、龟山小区首末站、物流园首末站、新党校首末站项目	公交首末站计划主要建设停车坪、回车道、上下车区和候车廊、调度管理用房、场站管理用房、休息用房等设施。	1000
将乐县汽车商贸城	新建一处集新车、二手车买卖、汽车维修、汽车保养、汽车报废拆解、保险、驾培、动态监管、仓储及物流等一系列汽车一条龙服务的商贸城	100000
合计		114000

## 5.5 推动大数据创新应用，加强信息平台建设

全面推动大数据创新应用。构建综合性大数据分析技术、提升安全生产监测预警能力、推动应急管理综合应用、加强信用监管、加快推动“互联网+监管”、深化政务服务“一网通办”、促进出行服务创新应用、推动货运物流数字化发展等任务。让大数据在综合交通运输各业务领域应用更加广泛。充分体现大数据应用导向，围绕科学决策、行业治理、民生服务等交通运输行业的典型应用领域，明确综合性、

跨领域大数据应用任务，将大数据“不会用”、“用不好”转变为大数据“共同用”、“竞相用”。

全面推进智慧交通体系建设，通过高新技术汇集交通信息，对交通管理、交通运输、公众出行等交通领域全方面以及交通建设管理全过程进行管控支撑，使交通系统在将乐县域甚至更大的时空范围具备感知、互联、分析、预测、控制等能力，以充分保障交通安全、发挥交通基础设施效能、提升交通系统运行效率和管理水平，为通畅的公众出行和可持续的交通运输发展服务。

建立完整和相对稳定的业务和应用架构，覆盖全县公路交通运输管理与服务的所有业务领域、相关单位和部门；建设和改造应用系统，继续推进将乐县“智慧路长”信息化管理平台建设，针对道路建设和运营管理等具体功能模块，继续加强和延展，提升道路交通运输的效率，增强道路交通运输系统的安全性。同时建设智能公交系统，主要包括营运监控、动态调度、智能排班、营运分析、视频监控等多个功能模块，通过先进的5G无线视频传输技术实时了解站台乘客候车情况，进行实时调度，确保车辆合理分布，满足乘客出行需求。

建立科学合理的数据平台，实现交通运输政务数据的全面汇聚和统一管理，数据质量合格率不低于95%，数据更新及时率达100%，实现政务信息资源100%共享。同时，积极拓展外部数据采集渠道，通过交换获取其他政府部门的政务数据和平台型企业的交通数据，不断丰富数据资源内容，为大数据分析提供支撑。

建立线上信息系统和线下服务窗口相融合的“大服务”模式，实

现服务事项全程网上办理，让“数据多跑路、群众少跑腿”，推进“不见面审批”，提高行政效率，促进行政公平。

加强与平台型交通信息服务企业合作，创新合作模式，共同开发市场需要的服务产品，实现政府、企业、公众多方共赢。

建立完备的信息化发展保障架构，从管理和技术等方面制定一整套柔性包容、完备可靠、持续适用、严谨科学的政策制度和标准规范，保障网络和信息安全，保障信息化项目建设与运行顺利，营造将乐县智慧交通发展的良好环境。

## 6. 推进现代交通运输服务业提质增效

### 6.1 推进现代化客运体系建设

#### 6.1.1 对外客运体系

“十四五”期间，持续优化县际、毗邻县（市）际短途客运快线，打造精品线路；积极推动跨县班线的升级改造工作，加强与三明市区及其它县域客运公交的合作。

#### 6.1.2 对内客运体系

“十四五”期间，将乐县形成以城区、铁路客运站为核心，乡镇村庄为节点，并以高效方便的换乘系统为依托，覆盖全、出行便捷的城乡公交体系，实现全县公交车线路全面覆盖城区及各乡镇集镇区、各行政村、各类产业园区和重要旅游景点。

“十四五”期间，将乐县拟规划形成三个层次城乡公共交通线网。第一层次：一级线网，即以将乐县城区与铁路站为中心，通往各乡镇集镇区的公交线路；第二层次：二级线网，即乡镇之间以及主要景区之间的公交线路；第三层次：三级线网，即乡镇到下辖行政村的公交线路。

#### 1、城区公交

“十四五”期间，将乐县拟对公交线路进行延伸和优化，对城区公交线路和站点进行排查，持续更新城区公交站牌；对有条件的站点进行港湾式公交站台改造。

进一步加强城区与新城新区的联系，改善新城新区公共交通条

件，完善火车站至城区公交线路，完善将乐火车站至玉华洞等旅游景区的直连公交线路，打造快进慢出的旅游公交线路，推动规划线路的站点设置工作以及车辆购置工作；加强投资力度，致力于购置新能源公交，淘汰老旧、高污染、高排放等公交车。

## 2、城乡（镇）公交

“十四五”期间，统筹将乐县域内以及乡（镇）、行政村各级节点之间的居民出行需求，探索符合将乐县的城乡客运一体化发展模式。以城区为中心，公交线路向镇区、行政村延伸，按规定的编码路线、站点、时间和车型来实行公交扩散式地运营和管理。采取以公交为主，沿途经过或位于道路旁的村庄以少量定线定班及定制模式进行补充的发展策略。该模式下公交能直达行政村，构建城区、乡（镇）、行政村之间一体化的交通网络的发展模式。

## 3、乡（镇）村公交

“十四五”期间，推进农村客运村村通客车工作，在将乐县各集镇辖域内投放小型乘用车，规定运行线路需要服务到所有行政村。以乡镇为单位，将未通客车的行政村划分为若干区域，按区域的大小和行政村数量确定“村村通”客车数量，每个区域由一辆以上车辆负责该区域内行政村通客车任务。在完成规定的农运班次后，还可提供乡镇及其他单位公务用车等服务。

### 6.1.3 提升客运出行服务品质

#### 1、强化举措打造智慧出行服务

推广道路客运联网售票系统，选择重点综合客运枢纽，以智能化

手段推进多种运输方式之间信息对接、运力匹配、时刻衔接、集散协调。支持车联网、智慧交通、车路协同平台等领域发展，推进物联网感知设施规划布局，深化物联网、信息平台在公众出行领域的应用。

## **2、统筹优化提升公共交通服务品质**

完善城市公共交通服务网络，创新服务方式、提高服务品质。鼓励便民自行车、共享单车等出行新业态发展，通过设置便民自行车点、公交车微循环站点等措施，解决出行“最后一公里”问题，提升城市出行效率。大力推进城乡公交、自行车等公共交通方式一体化发展，形成多层次、一体化的公共交通服务体系。

### **6.1.4 助力全域旅游服务提升，打造“交农旅”深度融合的新名片**

重点打造玉华洞旅游专线、常口村、龙栖山等红色旅游专线等主题旅游线路。确保新建公路建成后即成为美丽公路；通过白改黑、路域环境整治等措施，提升现有公路的路容路宽和服务水平。持续深化美丽公路内涵，围绕美丽公路+特色经济、美丽公路+乡村旅游、美丽公路+历史文化等方式融入经济社会发展大局，提升公路服务品质。

提升交通运输旅游服务功能，加强交通与景区景点连接，建设“快进慢游”的综合旅游交通网络，完善交通沿线公共服务，拓展交通设施旅游服务功能。加快美丽交通走廊建设，串联各组团的旅游或农产品优势资源，形成多个主题鲜明的旅游风情道，实现跨区域融合发展的“美丽纽带”。完善公交线网，开通定制公交线路，新增旅游和农产品采摘等区内特色公交线路，提供方式多样且换乘便利的公交服务。加快完善将乐与各地级市之间的区域旅游专线，拓宽旅游服务范



围，开通城关至龙栖山景区旅游专线。

## 6.2 推进现代化货运体系建设

### 6.2.1 货物运输能力分析

2020年，将乐县货运量完成408.46万吨，同比增长16.19%，货运周转量完成38569.72万吨公里，同比增长9.5%，平均货运距离94.42公里。“十四五”期间，随着高速公路、国道干线以及农村公路网完善、物流和快递行业快速发展、运输设备优化等，将乐县货物运输能力将不断提升，同时货物运输需求也将不断加大。结合将乐县“十三五”时期货物运输发展，对将乐县“十四五”时期货物运输能力进行预测，如表6-1所示。

表 6-1 将乐县货物运输能力预测

年份	货物周转量（万吨公里）	增长率（%）
2020	38569.72	8
2025	56671.57	-

“十四五”期间，将乐县货物周转量将大致以8%的平均增长速度增长。至2025年，将乐县货物周转量大约将达到56671.57万吨公里。

### 6.2.2 完善县乡村三级物流网络

为推进将乐县农村电子商务发展，建立县、乡、村三级物流体系，提高物流投递和收寄效益，优化快递发展，着重解决由乡镇到村“最后一公里”物流瓶颈问题。

县、乡、村三级物流体系建设项目，计划总投资9000万，整合将乐现有电商企业物流配送服务需求和物流资源，实现对全县网购商品

的集中处理和对乡（镇）、村服务站（点）的共同配送，完善“一县一仓配中心、一乡一中转仓、一村一网点”的县、乡、村三级物流体系，解决农村快递“最后一公里”的收寄和配送问题，实现快递到乡镇，配送到农村。建设开放的物流平台，全面降低社会物流总成本，打通双向物流。具体建设内容如下：

（一）新建一个县级电商快递物流（仓储）分拣配送中心项目，占地约25亩，计划建设办公楼、停车区、分拣区、仓储区、充电桩等设施。配备相应物流辅助设备和IT设备；总投资6000万。

（二）新建一座冷链物流配送中心，占地约30亩，计划建设办公楼、停车区、冷库、仓储区、生鲜食品低温加工中心等设施，计划投资3000万。

（三）建成13个乡镇（除古镛镇外）各设立1个乡镇物流中转仓，负责快递包裹的中转配送等，面积30m<sup>2</sup>以上；

（四）建成行政村物流服务网点，面向农户提供包裹快递的揽收与配送，覆盖全县重点行政村，面积10m<sup>2</sup>以上；

（五）配备“县-乡”干线厢式车和“乡-村”三轮摩托车，包括车辆购置和社会物流运力资源的整合；

（六）建成电商仓储配送公共平台，实现仓储、配送的信息化管理，提升物流各环节作业效率；

（七）降低物流成本，规范收费标准，免收乡村物流快递二次费用的基础上，进一步引导全县社会快递改变二次收费现象。

### 6.2.3 快递行业发展

“十四五”期间，以“互联网+”快递为发展方向，坚持转型升级，坚持提质增效，稳步推进将乐县快递行业发展，力争“十四五”末基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系，形成覆盖全县的服务网络。

鼓励快递企业通过战略合作、兼并重组等方式实现资源整合和优势互补，通过“园区+快递”的融合发展新模式，依托县级物流园区形成县级快递中心，建设现代化立体仓库和信息平台，推广应用自动化、信息化技术装备，提升处理能力和运营效率，实现产业集聚、经营集约、功能集成。

推动快递企业主动参与城乡综合便民服务，与乡镇综合服务站、连锁商业机构、便民服务设施、社区公共服务中心、机关学校等开展多种形式的投递服务合作。建设农村快递服务站点，与交通、农业、供销、邮政等合作，整合多种农村基层公共服务平台，实现“村村通快递”。

深化“互联网+”快递，推进创新发展，加强移动互联网、物联网、大数据、云计算等现代信息技术在快递企业管理、市场服务和行业监管中的应用。加大数据信息集成应用，推动实现业务平台一体化，提升运输、服务和安全保障能力，实现快件自动分拨和快速转运。推广数据分单、数据派单等技术应用，提高生产效能。

推动快递业与相关产业联动发展，以平台经济为核心引导快递企业与电子商务企业深度合作，构建合作发展平台，推动供应链上下游

资源整合。引导快递企业与现代农业联动发展，为特色农产品提供包装、仓储、运输的标准化定制化服务，发展农产品冷链快递，提供适应农业生产季节性特点的快递服务。鼓励有条件的快递企业将乡镇、农村网点纳入企业信息化系统统一管理，确保快件跟踪信息完整。推进快递服务现代农业的典型示范，以点带面，逐步推广。

以“互联网+”监管为主线、邮政业大数据应用为核心，加强寄递渠道安全监管能力建设。通过完善监管手段，提升监管信息化水平，实现动态可跟踪、隐患可发现、事件可预警、风险可管理、责任可追踪等“五可”目标，有效保障邮件快件收寄验视、实名收寄、过机安检三项制度落实。健全快递企业安全责任体系，加强对安全生产责任制落实情况的监督考核。强化对重要活动时期寄递渠道的安全管理，加强对违规寄递危险化学品等行为的研究防范，坚决遏制重特大事故发生。加强寄递安全宣传引导，提升寄递用户安全用邮意识。强化部门协作，加强与公安、烟草、禁毒、反恐、市场监管等各部门的联勤联动，切实形成落实寄递业安全管理齐抓共管格局。

鼓励快递企业推广应用节水、节电、节能等新技术新设备，提高资源复用率，降低生产成本。推广应用新能源运输装备，淘汰老旧车辆。加强绿色快递、节能环保等培训力度，提升企业和从业人员环保意识，宣传绿色快递理念，营造绿色快递环境。

### **6.3 推进驾培、维修行业发展**

#### **1、加强驾驶员培训管理，打造良好培训品牌**

全面彻底清理、整顿和规范、理顺机动车驾驶员培训行业管理，

完善检查手段，强化监督和管理，打击取缔非法培训，规范培训行为。

严格按照国家标准和规定配备教练车、教练员和教学设施，严格按照培训大纲规定学时和内容进行培训，将安全驾驶、文明行车意识培养贯穿培训全过程，确保培训质量。推进借助互联网技术在驾驶员培训中的应用，形成更加高效优质的针对管理人员的培训和管理，进而加强培训市场的科学规划。改进理论知识培训内容，鼓励实行课堂集中教学与网络远程教学相结合，采取多媒体教学、交通事故案例教学、交通安全体验等多种方式，促进理论知识培训与实际操作训练交叉融合，提高驾驶培训专业化、系统化水平。强化机动车培训机构对教练员队伍管理，选用驾驶和教学经验丰富的驾驶人担任教练员，不得聘用有交通违法记分满分记录、发生交通死亡责任事故、组织或参与考试舞弊、收受或索取学员财物的人员担任教练员。开展教练员日常安全教育与再教育培训活动，建立教练员“黑名单”制度。每年对驾驶员培训机构及教练员质量信誉进行考核。

“十四五”期间，应持续大力推进将乐县驾驶员培训规范化、制度化，开展驾培行业专项整治行动，整改存在安全隐患和驾校管理不规范等问题。进一步提高全县机动车教练员职业道德和交通安全意识，打造出健康竞争的驾驶员培训环境。建立一个培训秩序井然，竞争公平，收费合理，教学规范，质量可靠的驾驶员培训市场体系，打造一个开放性的、公平性的、具有竞争关系的培训行业。

## **2、扩大机动车维修企业规模**

建立健全机动车维修经营备案制度，及时公布相关信息。机动车

维修经营由审批制（许可）改为备案制，减少政府干预市场，让市场决定资源配置，通过建立标准、诚信、健康有序的市场竞争环境，让行业逐渐走向规范。

“十四五”期间，应持续大力推进将乐县机动车维修企业的规模，在现有规模上，试点引导二类维修企业进驻大型集镇所在地，三类维修企业达到乡镇全覆盖，保障机动车性能，加强出行道路安全。与质量信誉考核有机结合，对评核不达标的机动车维修企业，取消其备案资质。向社会公布已备案的机动车维修经营者名单并及时更新，便于社会查询和监督，促使机动车维修经营者加强自律，合规经营，提升经营管理水平和服务能力。

### **3、实现电子档案建设全覆盖**

汽车维修电子健康档案系统依托信息化技术构建，真实、可靠采集车辆维修记录，为每辆汽车建立“一车一档”维修电子健康档。电子档案信息系统的搭建便于其车辆检测、维护与维修，实现阳光下消费，可有效地实行业管理，提高行业管理的工作效率和质量，维护消费者和经营者双方的合法权益，保证车辆维修质量，确保在用车辆的运行安全和环保。

“十四五”期间，继续加大汽车维修电子健康档案系统的宣传力度，让广大机动车维修经营者更多了解机动车维修业实行备案制的意义和办理流程，推广应用全国汽车维修电子健康档案软件工作，实现将乐县县域机动车维修企业汽车维修电子健康档案全覆盖，对车辆进行规范化，实现汽车维修的数字化管理，提高工作效率。

## 6.4 提高安全应急保障能力

### 1、健全体制机制

健全完善道路交通安全源头监管机制，推广应用“两客一危”车辆安装智能视频监控报警装置。加强对低速电动车生产、销售、道路通行的安全监管，严格落实机动车检验、维修、报废等监管，严厉打击生产、销售不达标机动车、非法改装、拼装和逾期未检验、未报废等违法违规行为。健全完善道路交通安全隐患排查治理机制，对新、改、扩建公路项目推广安全性评价，安全设施未验收或验收不合格的不得通车运行。加大对临水临崖、急弯陡坡、隧道桥梁、交叉路口的隐患排查，将逐年排查出的事故多发和危险隐患点段，推动隐患整治措施落到实处。健全完善公路交通安全防范管控机制，“十四五”期间，每个建制村配备交通安全协管员，国省道沿线村主要出入口100%建成交通安全示范劝导站。整合道路视频监控资源和信息共享，逐步实现信号灯、电子警察、卡口监控覆盖县域主要路口路段。完善、优化高速公路“超限黑名单”工作机制，全面实施入口称重检测。加强重点时段、恶劣天气条件下旅客运输事故防控和安全管理，加强危险货物常态化安全管理，提升信息化对安全运行监管的支撑。健全完善道路交通安全管理责任机制和道路交通安全宣传教育机制，建立完善重安全生产事故教训汲取的工作机制，努力避免重特大事故，坚决防范和遏制重特大道路交通事故，实现“十四五”期间全县道路交通事故死亡人数、较大交通事故起数的年平均数与“十三五”期间年平均数相比均下降5%以上。

## 2、落实强化责任

督促企业落实安全生产主体责任，依法依规设置安全生产管理机构，配足安全生产专职管理人员，细化并落实全员安全生产责任制。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，建立安全生产权责清单，厘清和明确行业内部安全管理职责。加强安全生产工作调研，重点掌握和了解基层一线安全生产工作面临的实际问题和突出难点，制定并实施针对性的解决方案，做好典型案例和经验做法的推广复制。加强安全生产工作落实情况跟踪督办，确保各项工作任务按时保质顺利完成。建立健全安全生产责任考核制度，科学设定考核评价指标，推动实施安全生产考核评价工作。完善安全生产事故和重大隐患的问责追责机制，按照“四不放过”原则，严格事故调查处理，依法严肃追究责任单位和相关责任人责任。

## 3、构建双重预防体系

加强安全生产形势分析研判，建立和完善与气象、应急管理、自然资源等相关部门的联系协调机制，提前部署预警预防工作，做好信息发布、新闻宣传、舆论引导和应急准备。充分运用大数据、物联网等技术，提升安全生产预警预防智能化水平。加强安全风险管控，根据道路铁路水路运输、港口营运、公路铁路水运等重点领域风险等级判定指南，指导督促企业有效开展安全生产风险辨识、评估和管控，对重大安全生产风险严格实施备案管理。加强跨行业跨部门跨地区安全风险联防联控，有效防控系统风险和区域风险。加强隐患排查



治理，根据道路铁路水路旅客和危险货物运输、危险货物港口作业、公路铁路水运工程等重点领域重大隐患分级判定指南，明确安全生产事故隐患分类分级标准。督促企业开展隐患排查治理工作，建立并严格落实重大隐患挂牌督办制度，建立与企业隐患排查治理系统联网的信息平台。

#### **4、提升安全保障能力**

推进基础设施建设，加大公路、铁路、水路、站场等交通基础设施的安全设施投入力度，结合“四好农村路”建设提高农村公路安全保障能力，大力实施公路安全生命防护工程、危桥改造、隐患隧道整治等。继续推进船型标准化、车型标准化，加快老旧车船更新改造工作，提升运输装备安全性能 and 本质安全水平。加强监管应急装备设施建设，配备必要的安全生产监管执法装备及现场执法、应急救援用车。发挥市场推动作用，鼓励和支持行业管理部门通过政府购买服务方式引入第三方开展安全生产监督检查和安全评估等技术服务。积极推进实施安全生产责任保险制度，切实发挥保险机构参与企业安全生产管理作用。大力推进交通运输安全生产信用体系建设，完善安全生产违法违规行信息库，实现区域间违法违规行信息共享，制定发布安全生产黑名单管理办法，建立失信联合惩戒和守信联合激励机制。

#### **5、提高应急保障能力**

依托将乐县交通运输突发公共事件应急指挥中心，持续改进应急处置工作，健全应急工作体制机制，完善各类突发事故应急预案，建立完善应急处置专家库，对应急处置工作和应急演练开展后评估工

作，全面梳理和分析工作成效和漏洞，不断健全完善应急体系，切实提升应急处置能力。加强跨部门的信息共享和协调联动，完善交通运输运行调度与应急指挥系统。进一步完善干线公路网应急管理体系和处置平台，提升完善内河航运搜救系统建设。打造事故应急响应规范，事故信息报送及时，事故研判分析准确的应急保障体系。

## **6、提升从业人员素质**

加强队伍建设，加强安全生产监管队伍建设，进一步健全安全监管机构，优化人员结构，加大专业化人才引进和培养，重点充实基层一线监管和执法人员，完善基层监管队伍激励机制。强化培训教育，大力实施从业人员安全素质提升工程，建立健全从业人员安全教育管理制度，提升从业人员安全素质，研究建立交通运输安全生产教育服务平台，将从业人员安全素质提升纳入现代交通运输职业教育人才培养体系，针对关键岗位从业人员开展安全素质继续教育。加强港口危险货物储存单位、建筑施工、道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员的安全生产知识和管理能力实施考核，分领域制定实施考核管理规定。

## **7、弘扬安全文化**

充分利用官方网站、微信微博、移动客户端、手机短信等平台强化安全生产法律法规和安全常识的公益宣传和教育引导。开展安全生产宣传进企业、进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所“七进”活动。积极组织开展“安全生产月”、“安全生产法宣传周”等宣教活动。开展企业安全文化建设，积极引导推广安全体验

项目和技术，模拟危险情形、灾难后果、应急救援等场景，开展安全操作行为、设备设施使用、安全作业流程等体验。

## **6.5 提高交通综合执法能力**

### **1、加强执法队伍建设**

提升执法人员综合素质，持续组织执法人员参加全省交通综合行政执法队伍军事化训练、交通运输突发事件应急演练等，提高理论水平和综合实战能力；适时组织队伍开展练兵比武、交通执法法律法规知识竞赛活动，提高知法、执法、用法能力；实行资格考试和集中轮训制度，落实执法证件管理制度。强化执法人员作风建设，以社会主义法治理念与核心价值观教育为主线，开展有主题、有内容、有评比的学习教育活动，不断提高思想政治理论水平、不断提升执法队伍形象、不断提升执法工作效率、不断提升自我约束能力，解决深层次矛盾与问题，提升人民群众满意率。

### **2、完善基础设施建设**

完善执法场所、执法装备建设，推进道路执法站标准化建设，力争执法队伍配备特种专业技术执法车、一般执法执勤车，配备专业取证及防护设配，统一执法队伍工作服装。加强执法信息化建设，完善并提升现有综合执法信息系统，建设执法大数据分析研判系统、综合执法非现场取证系统。

### **3、强化行业执法监管**

强化道路运输市场执法监管，健全完善道路运输执法监督检查制度，科学制定和严格落实日常执法监督检查工作计划，突出对重点时

段、区域、领域的专项集中治理，依法严格查纠各类违法道路运输行为；深化公安交通联动协作机制，着力提升联合执法成效，保持道路运输执法监管高压态势；注重先进科技设备在道路运输执法监管中的应用，通过对重点场站、路段的信息化监控，提升执法案件查办效率。着力实现道路运输市场秩序良好，促进道路运输生产安全与稳定，保障人民群众安全便捷出行。

强化公路路产路权的保护，加强日常公路执法监督检查，对路域环境问题突出的路段进行整治；持续开展涉路违法行为专项整治行动，联合相关部门开展路域环境专项集中整治。加强公路超载超限治理力度，在重要路段、重要桥梁隧道等重要节点设立超限超载不停车检测系统，实行非现场执法，充分发挥科技治超的力量。实现公路路域“八个无”的工作目标，营造“畅、安、洁、优”的公路通行环境。

#### **4、规范综合执法行为**

根据国家、省市相关文件要求，完善交通综合执法程序，逐步实现工作职责清晰化、工作要求具体化、工作内容系统化、工作流程规范化。完善违法执法举报投诉制度，及时查处群众举报、媒体曝光的典型案件。创新综合执法新方式，运用“双随机”抽查的科学方法，运用市场、信用、法治等协同监管及大数据等信息化手段，推进执法监管现代化。完善行政问责机制，自觉接受外部监督，健全执法过错责任追究制度，做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究，坚决纠正行政不作为、乱作为、粗暴执法、趋利执法等违规违纪现象。

## 5、加强综合执法宣传

运用“一网一微一报”，及时发布交通综合执法资讯，加强与主流媒体沟通合作，积极报道、稳妥宣传。健全新闻发布机制，完善新闻发布支撑机构，建立“一人在前、团队支撑”的新闻发言人制度的发布机制；做到应急宣传与应急处置工作同步启动、同步进行、同步评估。

## 6.6 打造现代化治理体系

### 1、扎实推进“放管服”改革

持续推进简政放权，优化政府机构设置和职能设置，优化监管审批流程，完善负面清单、权力清单、责任清单，全面提升政府效能。持续精简审批事项、优化审批流程、减少申报材料，在更大范围实施“事前承诺+事后检查”为主的审批管理方式，为社会提供优质、便捷的行政审批和公共公务。按照“四减”要求，推进实现省市县乡四级同事项同标准、无差别审批。推动行政审批服务事项马上就办、网络申办、按时办、一次办、公开办，进一步增加“一趟不用跑”和“最多跑一趟”事项。深化“互联网+政务服务”，建设一体化的交通政务智慧平台，推进全省交通运输政务服务“一网通办”和群众企业办事“一码通行、一证通用”。建立政务服务满意度调查机制，并纳入绩效考核。

### 2、完善行业管理体制机制

深化综合交通运输管理体制改革，完善跨方式、跨部门、跨区域综合交通运输协调机制。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段，

以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。完善交通科技创新体制。

完善交通运输产业政策，建立公平开放、统一透明的交通运输市场，支持民营企业发展。完善市场准入和退出制度，分类建立负面清单，打破交通运输领域行政性垄断和市场垄断。健全法律法规标准体系，加快推进综合运输领域法律法规制订，加快完善适应高质量发展要求的标准体系，健全交通运输工程、运输服务等标准。

### 3、深化交通运输行业改革

持续推进“信用交通省”建设。建立省市县三级联动工作体系，完善“红黑名单”制度，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。建立完善交通运输信用体系建设政策体系框架，加强事前、事中、事后信用监管，同步完善信用修复机制。加强诚信文化宣传，引导行业协会、社会信用服务机构参与信用建设。

建立科学有效的监管体系。建设“互联网+信用监管”平台，提升完善现有业务系统功能，充分利用数字化手段，构建互联互通、资源共享和业务协同的监管平台，推进交通运输系统现有各类监管平台与省“互联网+监管”互联互通，加强监管信息的整合共享。

加快交通投融资改革，防范化解债务风险。探索推广政府与社会资本合作等模式，引导和鼓励社会资本通过特许经营等方式，参与交通运输基础设施等投资、建设、养护和运营。支持各地通过投资补助、基金注资、担保补贴、贷款贴息等方式，优先支持引入社会资本的项目。鼓励各地探索设立交通产业投资基金和发展基金，建立稳定的资

金保障机制。规范有序推进交通运输政府和社会资本合作（PPP）项目。

## 7.交通重点建设项目和投资估算

### 7.1 重点建设项目

利用有限资源统筹安排综合交通运输体系建设，确保资源有效利用。统筹推进国省干线公路建设，推动县乡农村公路提质升级，完善客货运输体系建设、道路及运输信息化建设等，并进行适当的调整和筛选，以顺利完成“十四五”及中远期将乐交通运输发展规划的交通运输体系建设任务，详见表 7-1、7-2。

### 7.2 投资估算

将乐县“十四五”期间交通总投资 30.5199 亿元,详见表 7-1。

将乐县中远期（2026-2035）交通总投资 134.8761 亿元，详见表 7-2。



表 7-1 将乐县“十四五”交通运输发展规划项目谋划表

序号	项目名称	项目分类	建设概况	总投资 (万元)
<b>合计</b>				<b>305199</b>
1	将乐县文博小镇旅游通道 (S308 线将乐县高速收费站至 动车站公路改建工程)	省道	路线长度约 4.58 公里, 按一级公路标准建设, 路基、路面、桥涵等	23841
2	省道 S308 将乐县梅花至玉华段 公路工程 (B 标段)	省道	项目分两期实施, A 标段已完成 3.3 公里, B 标段路线长度约 3.1 公里(其中隧道长 1.23 公里), 按二级公路标准建设	15081
3	杨时邑道	省、乡、村道	项目全线总里程 35.8 公里, 途经红 6 师机关旧址, 按三级、四级公路标准建设, 路基、路面、桥涵等	26792
4	福银高速公路将乐积善出入口 及连接线项目	高速公路(国高 网)	新增设福银高速积善高速互通口、匝道连接线及其配套工程	20241
5	国道 G528 线将乐县黄坑口至洋 布段公路改建工程	国道	路线长度约 18 公里, 按一级公路标准建设, 路基、路面、桥涵等	70000
6	国省道连接线洋布至下村段公 路提级改造工程	县道	项目长 5.6 公里, 全线提级改造, 采用双向 4 车道。起于洋布, 终于下村。	20000
7	高速口至下村公路改造工程	省道	项目全长约 0.79 公里, 按原公路等级标准建设路基、路面、桥涵等	1444

将乐县“十四五”交通运输发展规划

序号	项目名称	项目分类	建设概况	总投资 (万元)
8	万安高速互通口改造工程	高速公路	福银高速万安交汇口扩建，扩建约 7000 平方	3800
9	四好农村路提升改造	农村公路	1. 农村公路改扩建 50 公里，水沟硬化 20 公里，错车道建设 60 个； 2. 努力打造省级生态示范县。 3. 修复我县农村公路路基缺口、破损路面。	4000
10	新建电商快递物流（仓储）分拨、分拣配送中心	物流设施	新建一个县级电商快递物流（仓储）分拨、分拣配送中心项目，占地约 25 亩，计划建设办公楼、停车区、分拣区、仓储区、充电桩等设施。	6000
11	客运北站	交通场站或枢纽	新建一个客运枢纽（公交站）	8000
12	城乡客运一体化项目	交通场站或枢纽	根据城乡客运需求，延伸发展城乡客运一体化班线，结合农村客运、城市公交及共享单车等，以“低票价、高密度”的公交运营模式全面投入客运市场，科学合理规划线路，积极构建“安全、便捷、优质”为一体的公共交通服务体系，有效解决百姓出行“最后一公里”难题，加大农副产品流动，增加百姓收入，实现与特色小镇、美丽乡村、田园综合体、农业产业园区等融合发展，为乡村旅游发展提供交通平台。同时，开展动车站枢纽优化改造、智慧公交系统提升、城区港湾公交站及站牌品质提升项目，进一步完善我县公共交通基础设施。	5000
13	新建苦竹首末站、龟山小区首末站、物流园首末站、新党校首末站项目	交通场站或枢纽	公交首末站计划主要建设停车坪、回车道、上下车区和候车廊、调度管理用房、场站管理用房、休息用房等设施。	1000
14	将乐县汽车商贸城	交通场站或枢纽	新建一处集新车、二手车买卖、汽车维修、汽车保养、汽车报废拆解、保险、驾培、动态监管、仓储及物流等一系列汽车一条龙服务的商贸城	100000

表 7-2 将乐县中远期交通运输发展规划项目谋划表

序号	项目名称	项目分类	建设概况	总投资 (万元)
合计				<b>1348761</b>
1	顺昌至连城高速公路将乐县境内段项目	高速公路	顺昌至连城高速公路将乐县境内段路线长约 60 公里，双向四车道，设计行车速度 100km/h。	1000000
2	省道 S219 将乐上华（明溪界）至万全（泰宁界）公路工程	省道	新建二级路 19.6 公里。	26000
3	国道 G528 线将乐县新路口至福匡段公路改建工程	国道	本项目路段现状为三级公路，路线长度约 8.5 公里，升级改造按二级公路标准建设，路基、路面、桥涵等。	21000
4	S308 城关至南口段公路提级改造工程项目	省道	项目全长约 14 公里，全线提级改造为双向 4 车道。起于玉华小区入口，终于南口镇。	60000
5	S308 南口至白莲段公路提级改造工程项目	省道	项目全长约 19 公里，全线提级改造为双向 4 车道。起于南口镇，终于白莲镇。	100000
6	三明港区总体规划（将乐港区规划）及将乐县白莲、御岭、至溪、厝岭、游航、运工程项目建设	交通场站或县道枢纽	该项目为开发旅游航运，建成金溪流域将乐段库区区间美丽航道。项目总投资 5 亿元，按照 IV 级航道技术标准整治航道，合理规划旅游航线，建设水上旅游公共基础设施约 10 处，打造内河“水上游”公路标准建设精品内河航线，实现内河水域旅游产品开发。建设内容包括 5 个库区的航运基础设施综合建设工程，包含码头、停靠点、避风锚地及相应配套工程和设施，以及沿河两岸人文景观打造。	50000

8	X756 县道万安至光明公路	县道	路线长度约 11.9 公里，按三级公路标准建设，路基、路面、桥涵等	15613
9	X756 县道光明至黄潭公路	县道	路线长度约 27.8 公里，按三级公路标准建设，路基、路面、桥涵等	36898
10	X761 县道余坊至泰宁音山公路	县道	路线长度约 9.3 公里，按三级公路标准建设，路基、路面、桥涵等	10000
11	将乐通用航空机场项目	交通场站或 枢纽	项目规划占地面积 50 亩，总建筑面积 26666.8 平方米，主要建设直升机起降平台、直升机移动通道、直升机专用机库、指挥航站楼及气象站、油料存放保障库、直升机维修保障养护中心、应急联动保障中心等。	20000
12	开发区北首末站项目	交通场站或 枢纽	公交首末站计划主要建设停车坪、回车道、上下车区和候车廊、调度管理用房、场站管理用房、休息用房等设施。	250

## 8.环境影响评价

### 8.1 环境影响因素

将乐县综合交通运输规划建设和发展中的主要环境影响因素有：资源占用、社会环境、生态影响、环境污染四大要素。其中资源占用方面，涉及土地资源、能源资源、建材资源、水资源、旅游资源等；社会环境方面，涉及经济发展、居民生活、文物遗产、交通安全等；生态影响方面，涉及自然生态系统、生态保护区域、生态脆弱区等；环境污染方面，涉及空气、土壤、声音、水、环境风险等。结合将乐县实际，应重点关注土地资源、文物遗产、生态保护区域等方面。土地资源应注意避让永久基本农田，减少土地和耕地资源占用。

生态保护区域方面，将乐县内有国家级风景名胜区、国家 4A 级旅游区玉华洞、国家级自然保护区龙栖山、国家森林公园天阶山。

### 8.2 环境保护要求

党的十九大提出了美丽中国发展目标，即“确保到 2035 年美丽中国目标基本实现，到本世纪中叶建成美丽中国”。习近平总书记指出，生态资源是福建最宝贵的资源，生态优势是福建最具竞争力的优势。福建省“八山一水一分田”，生态资源丰富，自然条件优越，是“两山”理论的孕育之地、践行之地，2016 年福建省获批建设首个国家生态文明试验区。绿色发展是建设美丽中国的必然要求，也是实施交通强国战略的重要内容。

“十四五”时期，将乐县综合交通运输发展要始终坚持绿色循环

低碳的发展理念，发挥生态文化资源优势，创新生态与交通融合发展的模式，注重交通开发与生态环境的整体协调；严格执行生态保护有关管理制度，严守生态保护红线，减少生态冲击和环境影响；要求优化存量资源、提升优质增量，发挥交通在国土空间开发利用中的导向作用，加强资源集约利用，提高用地用海效率，通过土地利用与交通组织的有机整合解决区域和城市发展中的空间难题，科学合理引导国土空间开发。

### 8.3 环境保护措施

1、加强生态保护。严控生态保护红线，衔接落实各类规划的“生态底线”和“生态高线”。按照“保护优先、避让为主”的原则，在规划项目实施中，尽量避让文物遗产保护单位、水源保护区、湿地保护区、自然保护区、风景名胜区及人口密集生活区等环境敏感区，加强环境监理工作，做好水土保持和生态环境恢复工作。

2、节约集约利用土地资源。坚持源头控制，不得占用永久基本农田控制线，保护耕地，优先利用存量用地，高效实施土地综合开发利用；综合交通各建设项目尽量共用交通廊道，适当提高桥隧比例。

3、强化能源节约运用。项目建设和运营采取综合节能与效能管理措施，提高建设标准和技术装备现代化水平。发展先进适用的节能减排技术，加强新型智能、节能环保技术装备的研发和应用，大力推广适用于生产实际的节能管理办法，提高交通运输整体能效水平和节能工作水平。

4、做好污染物排放控制。采用综合措施有效防治交通运输项目

建设和运营噪声，严格控制气体、液体和固体污染物排放。码头需采用雨水、生活污水、生产污水分流制排水系统，加强船舶污染物接收设施建设，加强粉尘、溢油等管理。

5、严格遵守环境保护相关法律法规。严格执行环境影响评价制度，严格项目审批和土地、环保、节能等准入。

6、严格保护山林生态环境，加强对地质灾害及水土流失的治理。

7、重点保护滨水河岸环境，禁止进行河岸生态破坏，加强下游河岸的生态岸线修复。

8、县城及村落环境综合治理，保护传统村落格局风貌，加强环保基础设施建设。

9、加强景区垃圾污水处理设施建设，引导垃圾分类回收及污水处理系统建设。

10、建立健全旅游信息发布系统，实时发布旅游环境容量，调控游客数量。

## 9. 交通运输发展保障措施

### 9.1 统筹组织实施管理

加强组织领导，做好沟通对接。负责人要亲自抓，亲自管，定期研究，部署推进；抓好规划、立项、可行性研究等前期工作，按标准、合同组织验收、审计、付费及工程质量监管，确保对交通基础设施领域的必要投入；加强行业监管，切实保障社会公共利益。加强与相关部门的沟通和协调，充分发挥总揽全局、协调各方的作用，建立统筹协调的交通建设实施工作机制，强化各股室（部门）协同、上下联动、沟通互动，协同配合，形成合力，确保将乐县“十四五”交通运输建设发展工作的有序推进。

### 9.2 完善资金筹措渠道

将乐县交通局应以加强和改善交通运输建设作为重点工作，加强与相关部门的沟通和协调，确保必要投入，充分利用国家乡村振兴等一系列战略，积极争取上级政府财政性资金、专项资金等用于支持交通建设，增大资金扶持，减轻地方筹资压力。切实保障建设资金的落实，加强资金使用情况监督检查，提高资金使用效益。做好项目立项等前期工作，营造良好的发展氛围，加快将乐县交通运输事业的发展。通过后补助、购买服务、间接投入等方式鼓励企业、社会力量投入将乐县交通运输事业的发展，通过吸纳社会力量参与交通建设，推进交通建设市场化发展。



### 9.3 推进规划任务落实

夯实责任落实，确保取得实效，紧紧围绕“十四五”交通规划的提升任务和目标，按照时间节点和序时进度要求，加强和属地乡（镇）政府的沟通对接，高标准严要求抓好整改落实，确保取得预期效果。同时切实做好“十三五”与“十四五”两个五年规划的衔接。对于将乐县需调整到“十四五”期间实施的项目，均要争取在“十三五”未完成前期工作。同时应充分考虑项目的前期工作周期长，程序复杂，涉及部门多等特点，要加强协调、超前谋划，尽早做好立项、勘察设计、招标等各项前期准备工作，确保规划内的项目尽早开工建设。

### 9.4 加强项目建设管理

强化项目建设管理，加快编制交通发展各项规划，在编制专项规划时应及时相互衔接，确保规划科学性、可操作性；同时也要按照量力而行、轻重缓急的原则，科学合理、有计划、有步骤推进项目的实施，加强项目的前期论证，提高项目前期工作质量，对条件不够成熟且不具备开工条件的项目，坚决不予开工或推延实施，防止不必要的重复建设，确保实现《规划》预期成效。完善相关管理办法，切实提高投资效益，将乐县交通局每年定期主动报告“十四五”交通建设项目实施进展和资金的使用等情况，及时组织对项目进行验收，并将验收结论报部备案。

### 9.5 政策保障措施

充分利用政策，继续争取各级党委、政府在发展政策、体制和资

金方面对将乐县交通发展的支持，努力营造发展的良好环境；积极争取国土、环保、等相关部门在审批环节的大力支持，减少审批程序和环节，以确保项目按计划实施；优先保障基础设施和社会公共服务的用地需求，纳入土地利用年度计划，禁止以城市开发或其他理由侵占基础设施和社会服务规划用地，禁止随意更改基础设施和社会公共服务用地性质。设施建设用地要严格执行国家关于节约和集约用地的要求。完善相关政策，继续执行“十三五”期行之有效的县级交通运输行业政策，并根据发展要求不断完善，根据“十四五”工作重点和要求，制订和完善相关政策，如提请县政府研究出台相关政策，促进各项目的持续、健康、快速发展。

### **1、营造良好的人才发展环境**

创新人才流动机制，促进不同区域、领域等人才协调发展，鼓励引导交通运输人才向基层一线流动。创新人才评价机制，打通科技和经济转移转化通道，实施人才支持措施。

### **2、优化交通运输人才队伍结构**

坚持人才是第一资源，优先培养复合型人才。针对重要领域、新兴领域和薄弱环节，加强专业技术人才、高技能人才培养，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。推进科技创新团队、行业新型智库建设。

### **3、培育高水平交通科技人才**

坚持高精尖缺导向，引进一批具有高水平战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队，培养将乐县交通一线创新人才，

支持各领域各学科人才进入交通相关产业行业。推进交通高端智库建设，完善专家工作体系。

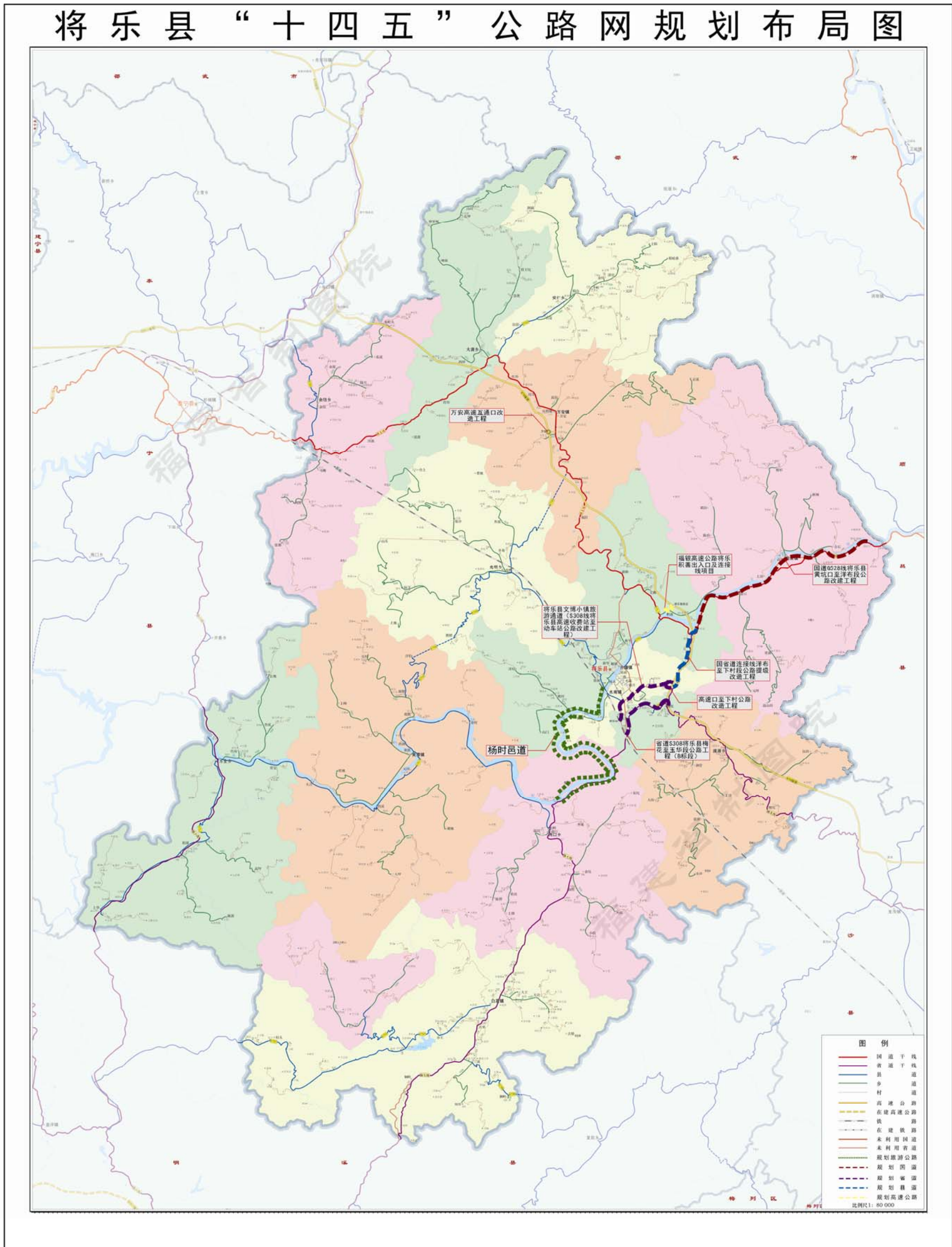
#### **4、打造素质优良的交通劳动者大军**

弘扬劳模精神和工匠精神，造就一支素质优良的知识型、技能型、创新型劳动者大军。大力培养交通技术技能人才队伍，构建适应交通发展需要的现代职业教育体系。

#### **5、建设高素质专业化交通干部队伍**

落实建设高素质专业化干部队伍要求，打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。注重专业能力培养，增强干部队伍适应现代综合交通运输发展要求的能力。加强优秀年轻干部队伍建设，加强交通组织人才培养。

附图：将乐县“十四五”公路网规划布局图













---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。

---

将乐县人民政府办公室

2022年5月18日印发

---