

将乐县人民政府办公室文件

将政办规〔2023〕7号

将乐县人民政府办公室关于印发 《将乐县推进客货邮融合发展助力乡村振兴 试点县创建工作实施方案》的通知

各乡（镇）人民政府，县直有关单位：

《将乐县推进客货邮融合发展助力乡村振兴试点县创建工作实施方案》经研究同意，现印发给你们，请结合实际，抓好落实。

将乐县人民政府办公室

2023年9月25日

（此件主动公开）

将乐县推进客货邮融合发展 助力乡村振兴试点县创建工作实施方案

为全面贯彻党的二十大精神，深入落实《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，加快发展现代乡村服务业，进一步巩固深化国家级电商示范县创建成效，贯彻落实我县“一核两翼三组团”发展布局，实现“六个”将乐建设目标，扎实推进农村客货邮融合发展试点县创建工作，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“服务乡村振兴、建设人民满意交通”为宗旨，以省委“深学争优敢为争先实干争效”行动为抓手，积极打造“畅安先锋”党建品牌，推动农村客运、货运、邮政和快递融合，构建“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的城乡运输服务发展新模式，切实为农村群众提供便捷的运输服务，促进乡村振兴战略实施和农村交通运输可持续发展。

二、基本情况及工作目标

（一）基本情况

我县所辖 13 个乡镇、135 个行政村，共有快递品牌 9 个，均已覆盖全县所有乡镇，2022 年快递业务总量 1215.68 万件，其中乡镇快递量 243.14 万件，占比 20%。全县累计公路路网建设

213.307 公里，建制村通等级硬化路比率达 100%；现有农村客运（公交）班线 20 条，农村客运（公交）车辆 37 辆，村村通微公交车 12 辆，建制村通客车比例达 100%，已形成县乡村三级农村公路网络及农村客运网络。

（二）工作目标

坚持以“政府引导、市场运作、示范带动、依次推进”为原则，进一步健全与客运融合的县乡村三级物流体系，培育“农村客运+邮政快递物流”运输机制，构建资源共享、信息互通、便利高效的农村物流发展新格局，根据《福建省农村客货邮融合发展试点县考核方案》，开展客货邮融合试点县创建工作。

1. 纳入试点任务乡镇覆盖全县乡镇数比例达 50%以上，且客货邮村级服务站点数量占全县行政村总数 75%以上。高唐、漠源、黄潭、安仁、余坊、万全、光明、万安等八个乡镇开展客货邮融合发展试点县创建工作。

2. 邮政快递与民营快递品牌合作，形成相对统一市场运营主体，至少 6 个以上物流快递品牌配送进村的建制村比例达 100%；升级改造 5 个乡镇综合运输服务站、2 个乡镇客货邮融合服务站，微改造 1 个乡镇综合运输服务站，建成 101 个村级客货邮融合服务站点，开通至少 8 条客货邮合作线路，采用农村客运车辆代运邮快件模式，并结合我县资源产业情况，突出优势特点，打造具有可借鉴、可推广的将乐特色党建引领客货邮融合发展样板。

三、工作要求

（一）强化组织领导。建立“政府牵头、部门配合、企业主体”的协调工作机制，由县交通运输局负责拟定实施方案，会同县财政局、公安局、工信局、农业农村局、供销社研究，报县政府同意后发文实施。成立将乐县推进农村客货邮融合发展工作专班（名单附后），通过定期召开会议、组织会商等方式，及时协调解决工作推进过程中遇到的重点、难点问题，破除市场主体在融合发展中的体制机制障碍，为融合发展提供组织保障。

（二）强化措施落实。各单位要统筹好城镇发展与乡村振兴两个大局，结合自身职能职责，积极参与客货邮融合发展工作。根据省、市关于农村客货邮融合相关文件要求，不断优化措施办法，着力破除各类体制机制障碍，帮助市场主体解决好产品运营，仓储物流、分拣配送等问题，打造将乐客货邮融合发展名片。

（三）强化安全监管。按照“谁收件谁负责”的原则，严格落实收寄验示、实名收寄、过机安检等有关快件寄递安全管理措施，强化违禁品寄递安全管控。督促运输、寄递企业主体企业严格落实货物收寄安全“三项制度”，全面落实企业安全管理主体责任。加大动态监控在农村客货邮运输环节的安全管理，大力提升车辆安全运营水平。

（四）强化氛围营造。县融媒体中心、各乡镇要加强对该项工作的宣传，让全县群众了解快递物流业发展工作的重大意义，鼓励群众参与发展电商经济，促进工业产品下乡和农特产品“出村进城”，积极报道工作中的先进经验、成熟做法和农村物流服务

促进当地经济发展、利民惠民的典型事例。

（五）强化人员培训。各相关部门、企业要定期组织对快递人员、客运驾驶员、镇（乡）村站点负责人开展培训，使之熟练掌握工作技能，提升服务质量，使客货邮融合工作在促进我县经济发展、服务人民群众方面发挥更大的作用。

四、具体工作及时间安排

（一）提升县、乡、村三级物流网络节点覆盖率

1. 推进县级快递物流共配中心建设

根据国家针对客运站转型发展政策（交办运〔2023〕45号）精神，推动县域内交通运输、邮政及快递企业在快件的共同揽收、分拣、运输、派送等方面开展合作，整合县汽车站内场地，打造约3000 m²功能集约、服务高效、资源整合的县级快递物流共配中心。（责任单位：交运将乐分公司）

2. 推进乡镇客货邮融合站共建共享

一是可利用现有农村客运站或其他场所资源改造成乡镇综合运输服务站，使之具备货物中转、客运服务、电商服务、快递服务、代销代购、农产品收发、便民服务等“多站合一”功能。二是可利用乡镇邮政网点，通过改造停车场、增设货物堆场、仓库等设施提升为乡镇客货邮融合服务站。

乡镇	改造费用（万元）
黄潭镇综合运输服务站	24.7
高唐镇综合运输服务站	20.5
安仁乡综合运输服务站	20
余坊乡综合运输服务站	20
万全乡综合运输服务站	20
漠源乡综合运输服务站	2
光明镇客货邮融合服务站	2
万安镇客货邮融合服务站	2
合 计	111.2

2023 年 10 月 1 日前完成黄潭、高唐、余坊等 3 个乡镇综合运输服务站改造工作，光明、万安等 2 个乡镇镇客货邮融合服务站改造工作，漠源乡综合运输服务站微改造工作；2023 年 10 月 20 日前完成安仁、万全 2 个乡镇综合运输服务站改造工作。（责任单位：综合运输服务站由乡镇人民政府负责，客货邮融合服务站由邮政将乐分公司负责）

3. 打造村级客货邮融合服务网点

对已有村级邮政网点进行全面优化提升，设置统一客货邮融合标识标牌、独立的邮快件暂存区域、配备与业务量相匹配的货架等作业设备、配备监控设备及所需的邮快件信息采集所需的信息化终端设备。没有设立村级网点的，综合利用行政村村部、党群活动中心、小卖部、卫生所等场地，因地制宜改造为村级客货邮融合服务点，全面提升村级农村物流节点覆盖率。

乡/镇	行政村					村级网点 数量	改造费用 (元)
古镛镇	解放村	新华村	胜利村	玉华村	和平村	13	19500
	梅花村	积善村	文曲村	新路村	山门村		
	桃村	洋坊村	张公村				
水南镇	新兴村	溪南村	渡头村	三班村	乾滩村	6	9000
	水南村						
光明镇	渠许村	界源村	际下村	楔俚村	上地村	11	16500
	曹地村	山头村	永吉村	各布村	台上村		
	光明村						
万安镇	正溪村	福匡村	寺许村	高坊村	坊头村	8	12000
	吴厝地村	良坊村	万安村				
高唐镇	常口村	会石村	赖地村	楼杉村	班州村	12	18000
	常源村	高山坊村	邓坊村	陈坊村	元坪村		
	上坊村	高唐村					
漠源乡	伍坊村	上洋村	湖管村	张源村	坡坑村	8	12000
	大坊村	圭洋村	漠源村				
黄潭镇	吴村	上峰村 2(自然村)	里地村	元俚村	洋伯村	14	21000
	大坪村	谢地村	元埕村	祖教村	泰村		
	大言村 2(自然村)	将溪村	西湖村	黄潭村			
安仁乡	洞前村	上际村	蜈蚣鼻村	伍宿村	石富村	11	16500
	福山村	半岭村	余坑村	泽坊村	元洋村		
	安仁村						
余坊乡	余源村	隆兴村	瓜溪村	朱岭头村	周厝村	9	13500
	张都村	马嘶村	洋源村	余坊村			
万全乡	竹舟村	良地村	杏溪村	常安村	阳源村	9	13500
	上华村	陇源村	高坪村	万全村			
合 计						101	151500

2023 年 10 月 15 日前完成试点行政村村级网点建设改造。
(责任单位: 各试点乡镇人民政府、古镛、水南镇行政村网点由县公交公司负责)

(二) 推进客货邮资源融合

1. **深化邮快合作。**助推“三通一达”、极兔等快递品牌与邮政将乐分公司达成协议,将下乡进村快件统一委托邮政企业配送,在快递进村、末端配送、邮件交接、快递安全等方面达成深度合作;邮政公司充分发挥自身资源优势,根据下行快件量及运能,科学合理规划客货邮融合线路,提升邮政末端服务能力。2023年10月1日前完成邮快合作协议签署工作。(责任单位: 邮政将乐分公司)

2. **培育配送主体。**鼓励乡邮员通过考取客运从业资格证,兼任农村客运驾驶员;或者农村客运驾驶员经过邮政业务培训,兼任邮政投递员,在保障农村群众乘车需求和安全的前提下,代运邮快件进农村,降低邮政快递末端配送成本。(责任单位: 邮政将乐分公司、县公交公司)

3. **推进运输车辆融合。**在保障邮政普遍服务标准和运输安全的基础上,利用“村村通”微公交车辆代送邮件、快递、报刊等,降低邮政快递末端配送成本。由将乐公交公司投放8辆“村村通”新能源微公交车,设立专门的邮快件堆放区,采取措施将邮快件堆放区与座位区安全隔离,对客运车辆代运邮快件尽量实行总包封装,避免散件运输造成邮快件丢失。(责任单位: 县公交公司)

4. 规范运营线路。“村村通”客运线路整合邮政原有投递线路，结合邮政快递对配送线路、频次和时效的要求，科学分析群众出行需求、物流需求及乡村产业需求，合理布设客货邮合作线路，打造“定时、定点、定线”运输模式，覆盖至所有行政村。每个乡镇至少开通1条客货邮合作线路。（责任单位：邮政将乐分公司、县公交公司）

乡镇	邮政投递线路	班次
漠源乡	漠源－伍坊－坡坑－上洋	周一、三、五
	漠源－湖管－大坊－张源－圭洋	周二、四、六
高唐镇	高唐－常口－陈坊－邓坊－常源－高山坊	周一、三、五
	高唐－班洲－会石－楼杉－赖地－元坪－上坊	周二、四、六
安仁乡	安仁－蜈蚣鼻－福山－半岭－余坑－泽坊－元洋－上际	周一、三、五
	安仁－石富－伍宿－洞前（桃源）	周二、四、六
余坊乡	马嘶村－张都村－下张源村－肖坑村－洋源村	周一、三、五
	余源村－瓜溪村－朱岭头村－隆兴村	周二、四、六
黄潭镇	黄潭－上峰－元俚－吴村－洋伯－泰村－祖教－西湖	周一、三、五
	黄潭－元埕－将溪－马带－大坪－谢地－大言－里地	周二、四、六
万全乡	万全－常安－竹舟－杏溪－良地	周一、三、五
	万全－阳源－上华－高坪－陇源	周二、四、六
万安镇	万安－吴厝地－寺许－福匡	周一、三、五
	万安－坊头－良坊－高坊－正溪	周二、四、六
光明镇	光明－永吉－曹地－渠许－各布－界口－上地	周一、三、五
	光明－际下－山头－界源－襖俚	周二、四、六

5. 推进信息共享。推动交通运输、邮政快递、物流企业等信息平台通过数据共享促进信息互联互通；邮政企业开放共享APP信息系统，鼓励快递物流企业接入邮政信息平台，实现邮政、快递物流信息及时共享；鼓励农村物流信息平台建设单位针对农村实际开发相关APP，或开放共享双方已经运用良好的信息系统，为交邮双方的车货匹配、物流配送等提供信息服务，提高农村物流组织效率。（责任单位：邮政将乐分公司、县工信局）

6. 规范服务标识。县、乡（镇）和村级客货邮融合站（点）门头要设置醒目标识站（点）名称，显示服务内容、服务电话等信息，做到辨识度和认知度高，在客货邮融合服务站点及运输车辆上广泛使用，扩大客货邮融合影响力，树立品牌形象。（责任单位：县交通运输局）

（三）党建引领客货邮融合发展

结合交通运输、邮政快递、农村客运等元素，设计客货邮融合党建品牌 LOGO，创新客货邮融合党建新机制，完成乡镇综合运输服务站和村级客货邮融合服务站党建阵地建设。（责任单位：县交通运输局）

（四）试点启动运行

万全乡、漠源乡于10月10日试运行，高唐、黄潭、安仁、余坊、光明、万安等6个乡镇于11月1日前启动运行，按规定时间完成省、市验收。

五、政策扶持及资金补助

（一）对承担本次客货邮融合试点县创建进行综合运输服务站升级改造的 5 个乡镇，给予每个乡镇 3 万元的一次性改造补助；对现有乡镇综合运输服务站进行微改造及对乡镇邮政网点改造为客货邮融合服务站的，给予每个乡镇 5000 元的一次性改造补助。

（二）对承担本次试点县创建的 101 个行政村村级客货邮融合服务网点进行建设改造或全面优化提升的，给予每个村级网点 1000 元的一次性补助。

（三）车辆改造补助。对开展客货邮融合试点工作投入的村村通客车，给予每辆车 1000 元的一次性改造补助。

（四）对承担客货邮融合试点的行政村，给予每个村级服务网点每年 500 元的运营补助。

（五）对承接并完成省级交通客货邮融合建设试点县任务的快递企业给予一次性补助 3 万元。

（六）对承接并完成省级交通客货邮融合建设试点县任务的公交公司给予一次性补助 15 万元，应用于县级客货邮融合发展服务中心、客运站转型改造为快递分拣中心建设等。

本方案由县交通运输局负责解释，自 2023 年 9 月 25 日起施行，有效期三年。

附件：将乐县农村客货邮融合发展工作专班成员名单

附件

将乐县农村客货邮融合发展工作专班成员名单

组 长：沙陈龙 县人民政府副县长
副组长：廖国兴 县交通运输局党组书记
 翁锦烽 县公安局副局长
成 员：肖昭金 县财政局副局长
 吴志伟 县交通运输局副局长
 郑 熙 县工信局二级主任科员
 叶连斌 县农业农村局副局长
 余祥贵 县供销社三级主任科员
 刘珊珊 县运输事业发展中心主任
 吴承强 高唐镇副镇长
 范晨亮 漠源乡综合执法大队大队长
 肖新荣 光明镇副镇长
 肖 强 黄潭镇党委委员
 陈建聪 万全乡社会事务综合服务中心主任
 邱胜东 万安镇副镇长
 黄 凯 安仁乡党委副书记
 陈世强 余坊乡副乡长
 廖国晖 三明交运将乐分公司经理
 郑书君 中国邮政将乐分公司总经理

工作专班办公室设在县运输事业发展中心，办公室主任由戴晓萱同志兼任，办公室副主任由黄欣同志兼任。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。

将乐县人民政府办公室

2023年9月25日印发
