

草案公示



将乐县高唐镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF GAOTANG

(2021-2035年)



将乐县高唐镇人民政府

二〇二五年七月

前言

乡镇国土空间总体规划是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是对镇域国土空间保护开发做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划编制、开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。《将乐县高唐镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）是高唐镇面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是高唐镇落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是高唐镇开展国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

规划紧密衔接《将乐县国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位规划要求，深入践行“青山绿水是无价之宝”理念，立足高唐镇作为国家级生态乡镇优势，以及常口村作为习近平生态文明思想重要实践地等特色资源，统筹山水林田湖草系统治理，构建全域全要素国土空间开发保护新格局，以“金溪画廊·红绿共融”为核心目标，将高唐建设为全省两山实践示范镇。

— 高唐印象 —

成绩斐然

高唐镇地处金溪下游，森林覆盖率超85%，坐拥云衢山、常上湖生态湿地等自然景观，是国家级生态乡镇。下辖的常口村以“全国文明村”、“两山”理论实践基地闻名，打造森林康养、研学旅游，年接待游客超10万人次。全镇获评全国乡村治理示范镇、升级乡村振兴特色乡镇等称号，绘就“生态绿、产业兴、乡风明”的乡村振兴画卷。

国家级生态乡镇

全国文明村（常口村）

全国乡村治理示范镇

省级森林城镇

省级绿色乡镇

省级乡村振兴特色镇

省级康养小镇

“两山理论”发源地

“庭院经济”示范镇

“徐霞客游线”标志地

“碳票经济”先行镇

规划期限与范围

规划期限

2021-2035年，基期年为2023年；近期至2030年，目标年为2035年。

规划范围

包括**镇域**、**镇政府驻地**两个层次。

镇域：范围为高唐镇行政区划范围，辖高唐、常口、会石、赖地、上坊、陈坊、楼杉、邓坊、常源、元坪、班州、高山坊村等12个行政村，总面积 255.58km²。

镇政府驻地：涉及高唐村1个村，综合考虑《镇区范围划定规程》、自然地理条件、区域交通联系、城镇发展方向和重要设施建设等因素，确定镇政府驻地规划范围总面积为301.21公顷。



CONTENTS

目录

01 明确目标定位

02 优化国土空间格局

03 推动城乡统筹发展

04 构建城乡支撑保障体系

05 优化镇政府驻地空间布局

06 保障规划有效实施

01

明确目标定位

- 总体定位
- 规划目标
- 发展战略



总体定位

本次规划依据《将乐县国土空间总体规划（2021-2035年）》及《福建省乡镇国土空间规划编制指南（试行）》，结合高唐镇自身实际情况确定其类型为：

农林发展型乡镇

围绕“**金溪画廊.红绿共融**”核心目标，打造：

全省两山实践示范镇

全省乃至全国知名的
红色研学目的地

全省知名的
生态价值转化示范镇

全市知名的森林康养、
文旅康养目的地



规划目标

近期（2030年）目标

生态修复：完成金溪流域（高唐段）滨岸带生态修复，水质稳定保持Ⅱ类标准，自然岸线率达85%以上；

产业培育：建成竹精深加工产业园，竹产业总产值突破8亿元，培育2家省级林业龙头企业；

文旅融合：创成国家4A级旅游景区，年接待红色研学与森林康养游客超50万人次。

远期（2035年）目标

两山转化：实现碳票交易规模超5000万元，建成闽西北碳汇交易中心；

全域振兴：12个行政村全部实现“跨村联建”，集体经济年均收入超100万元；

品牌塑造：获评国家级“两山”实践创新基地，形成3条以上生态产品价值实现路径。

人口与城镇化预测

至2035年

镇域人口：1.2万人

城镇化率：52%

发展战略

策略1：山水林田湖系统治理

推进金溪河全流域生态修复
提升森林碳汇能力



策略3：红色IP产业链延伸

修复闽赣军区司令部旧址，
延伸红色产业链。



策略5：差异化空间管控

优先保障产业用地，严控村庄无序扩张。整治“空心房”，建设“微田园”景观。



策略7：非遗活态传承

加大非遗活态保护利用，加入场景营造。



策略2：生态资源资产化

推广“碳票+房票”模式，收益反哺村集体。

策略4：基础设施补短板

升级交通设施，扩大数字基建。

策略6：绿色产业集群培育

加快以脐橙、竹木加工等绿色产业集群培育。

策略8：乡贤返乡创业激励

从政策设计，加大乡贤返乡创业激励，并积极示范带动。



02

优化国土空间格局

- 落实“三条控制线”
- 国土空间总体格局
- 规划分区与管控



落实“三条控制线”

衔接上级国土空间规划，落实永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

永久基本农田

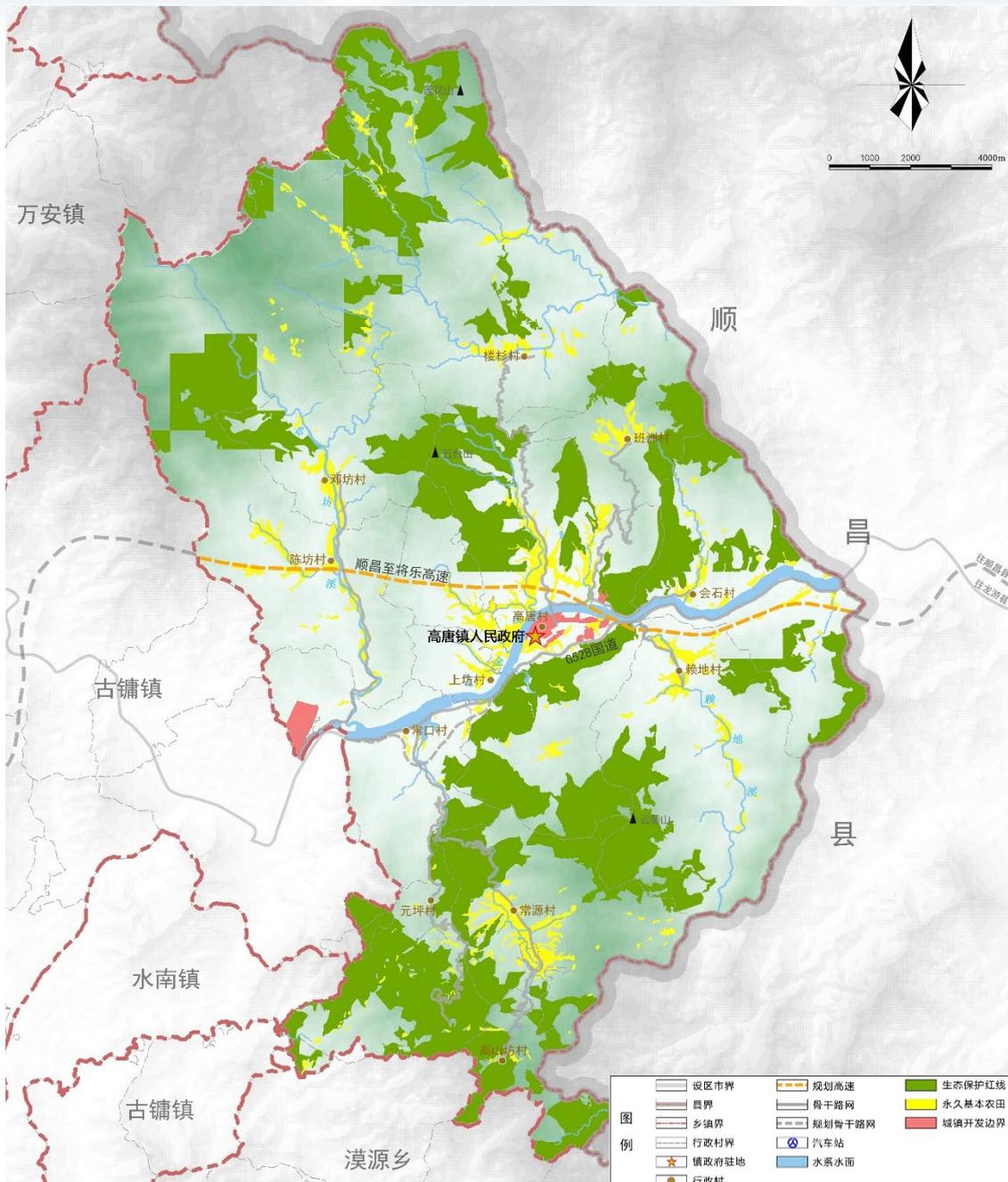
不少于
7.68平方千米
(1.1524万亩)

生态保护红线

不少于
68.23平方千米
(10.2348万亩)

城镇开发边界

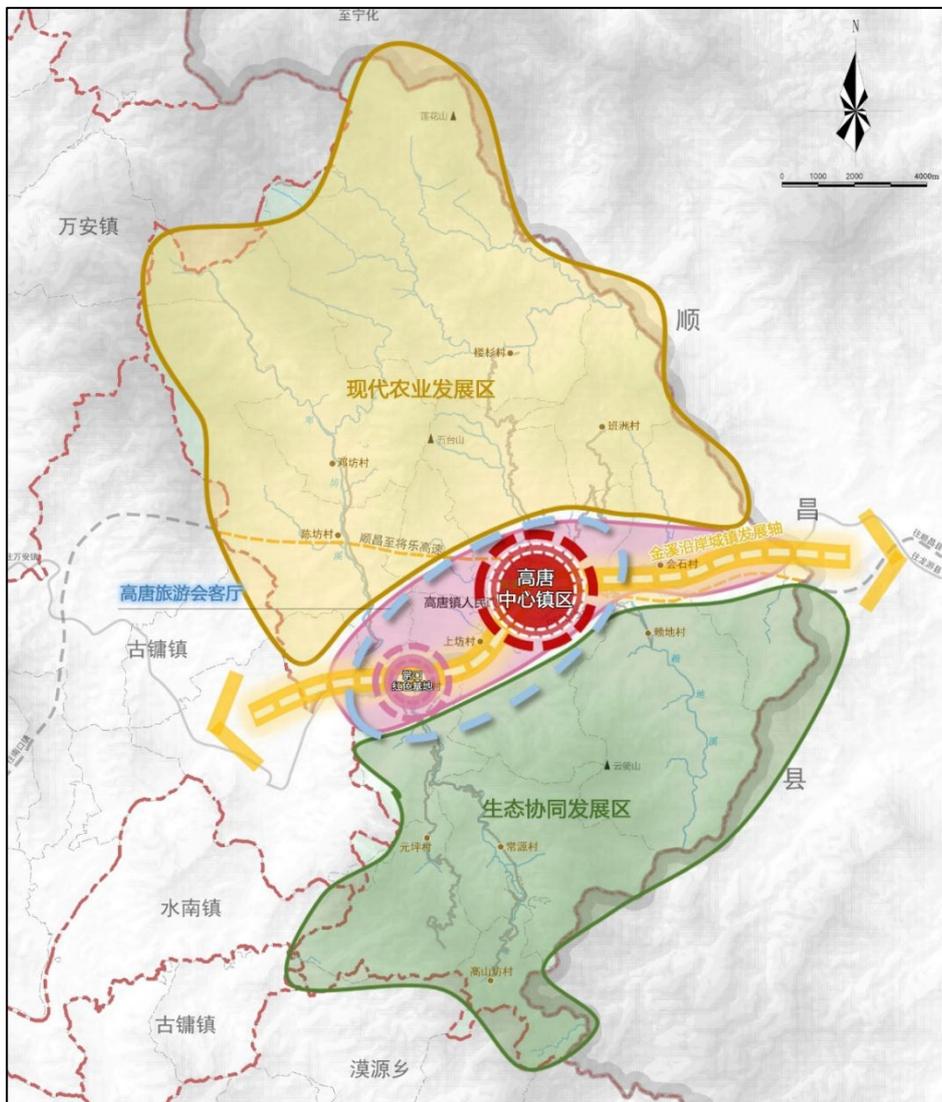
不多于
1.26平方千米
(0.1892万亩)



国土空间总体格局

构建“一心一基地，一轴三片区”的国土空间格局

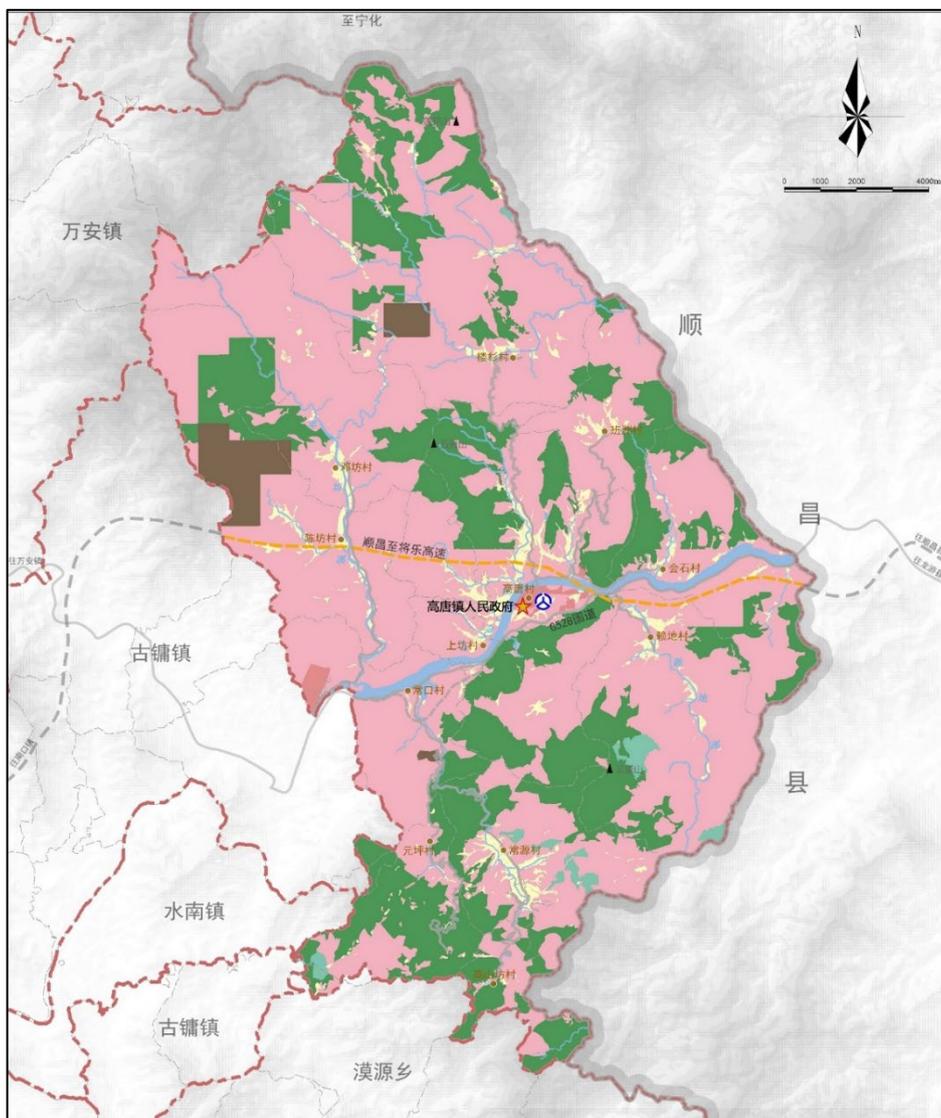
- **一心**：指高唐中心镇区，承担镇域政治、文化、商贸、旅游服务等综合性服务职能。
- **一基地**：指常口红色基地，重点承担红色旅游、教育培训、商业配套等职能。
- **一轴**：指以金溪两岸为主要发展区域，通过一轴串联各乡镇与重点资源，实现山水产城有机结合，打造金溪沿岸城镇发展轴。
- **三片区**：指依托特色农产品种植打造的现代农业发展区、重点发展生态康养和生态旅游的生态协同发展区、以镇政府驻地为核心的中心城镇区域。



规划分区与管控

统筹生态、农业、城镇三大功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制。全镇国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区等**6类分区**。

一级分区	含义	传导强度	面积 (公顷)	占比 (%)
生态保护区	具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地和海洋自然区域，包括陆域生态保护红线集中划定的区域。	刚性传导	6823.74	26.70
生态控制区	生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地。	弹性传导	213.97	0.83
农田保护区	永久基本农田相对集中需严格保护的区域。	刚性传导	881.97	3.45
城镇发展区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	弹性传导	126.16	0.50
乡村发展区	为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。	弹性传导	16975.13	66.42
矿产能源发展区	为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。	弹性传导	537.24	2.10



03

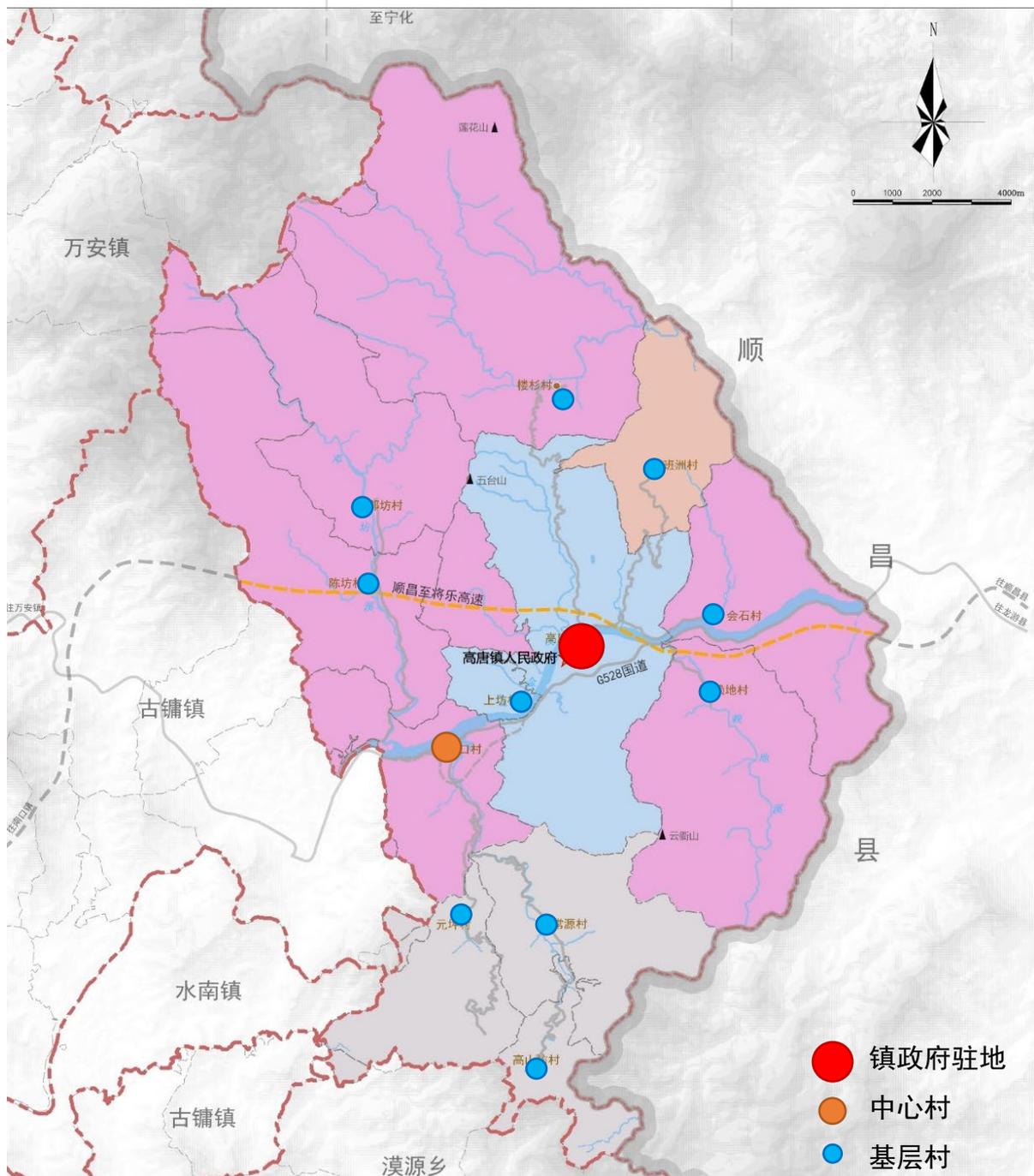
推动城乡统筹发展

- 镇村体系
- 产业空间布局
- 历史文化保护



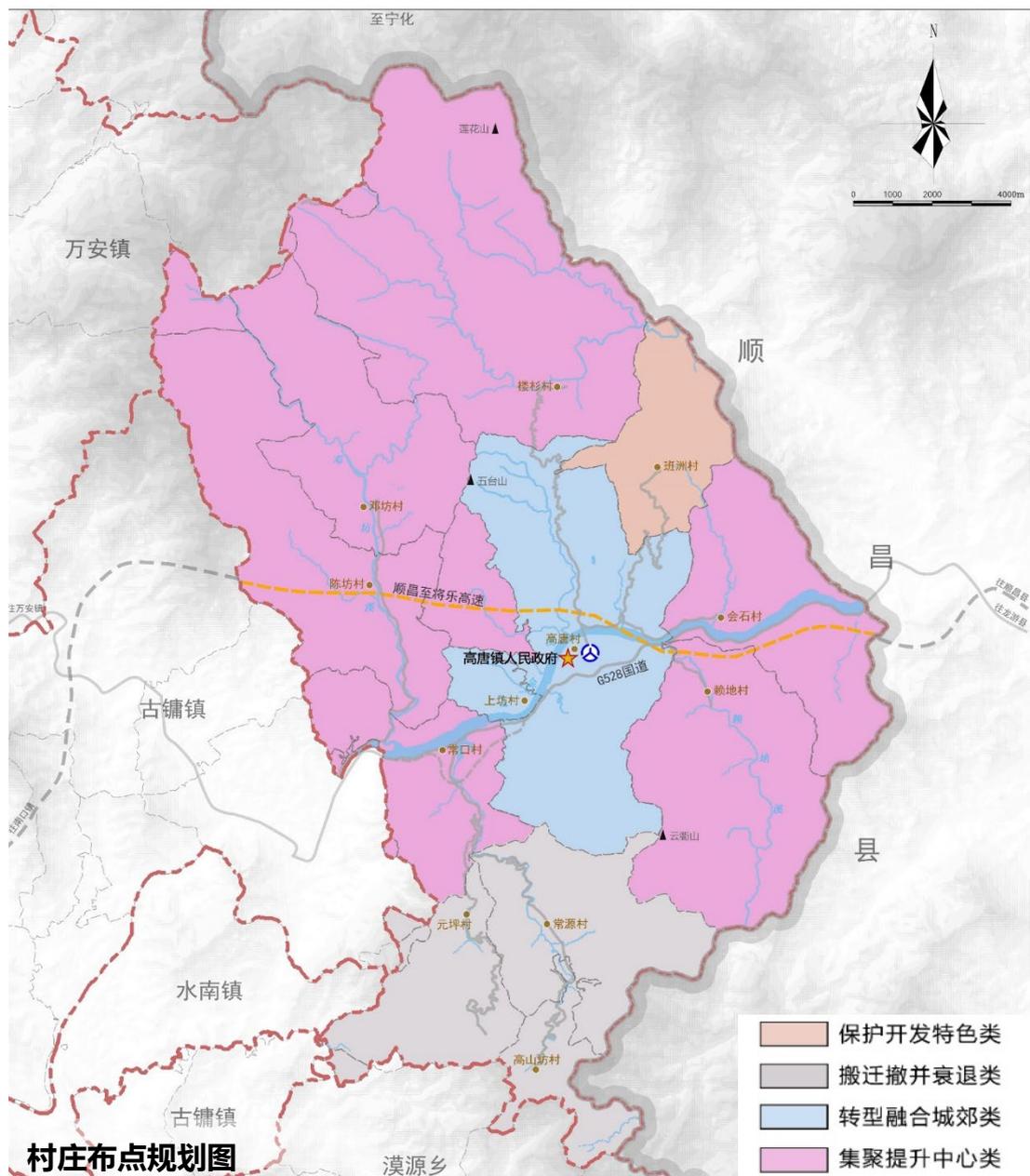
镇村体系

构建“镇政府驻地—中心村—基层村”三个等级的镇村体系



镇村体系

职能等级	行政村名称	村庄类型	产业发展方向
镇政府驻地	高唐村	转型融合城郊类	公共服务、文旅、居住、商贸、客运
中心村	常口村	集聚提升中心类	公共服务、红色旅游、集散
基层村	上坊村	转型融合城郊类	公共服务、居住
	楼杉村	集聚提升中心类	特色产业、现代林业
	邓坊村	集聚提升中心类	现代农业、农旅
	陈坊村	集聚提升中心类	现代农业、农旅
	会石村	集聚提升中心类	特色农业、人居、文旅
	赖地村	集聚提升中心类	特色农业、休闲康养
	班洲村	保护开发特色类	历史文化、特色农业
	常源村	搬迁撤并衰退类	绿色生态、休闲康养
	元坪村	搬迁撤并衰退类	绿色生态、休闲康养
	高山坊村	搬迁撤并衰退类	绿色生态、休闲康养



产业空间布局

“生态立镇、文旅活镇、产业强镇”，打造“一核两带多基地”的产业布局

- **一核**：产业综合服务核（高唐村）
- **两带**：特色产业发展带
 - 1、“常口 - 陈坊 - 邓坊” 生态文旅与果蔬产业带
 - 2、“高唐 - 上坊 - 会石” 城乡融合与经济作物产业带
- **多基地**：特色产业示范基地

第一产业

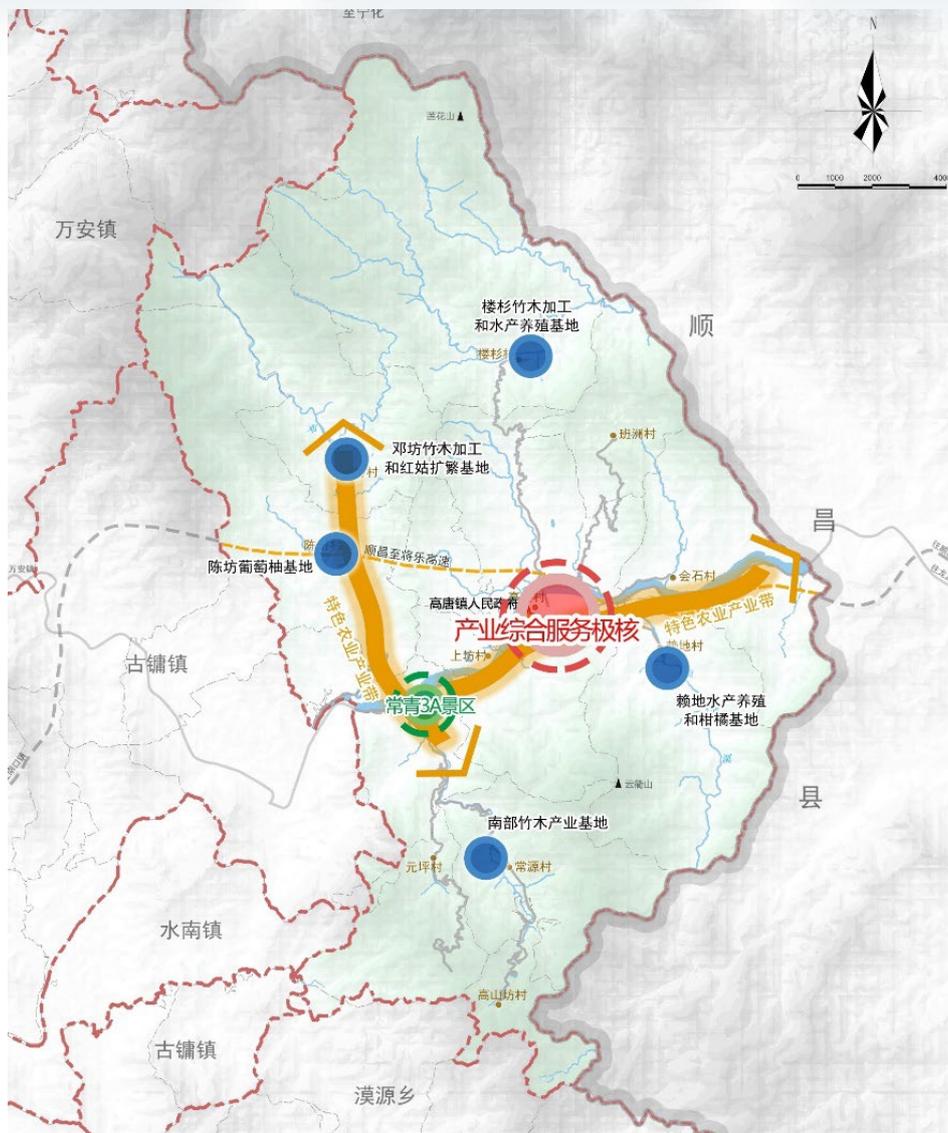
打造特色生态农业
集群

第二产业

培育绿色低碳工
业体系

第三产业

构建“红色+生态”
文旅康养体系



历史文化保护

建立历史文化保护名录，落实保护范围

- 1处县级文保单位
- 35处尚未定级不可移动文物
- 1处历史建筑



04

构建城乡支撑保障体系

- 综合交通体系
- 公共设施体系
- 公用设施体系
- 安全防灾减灾体系



综合交通体系

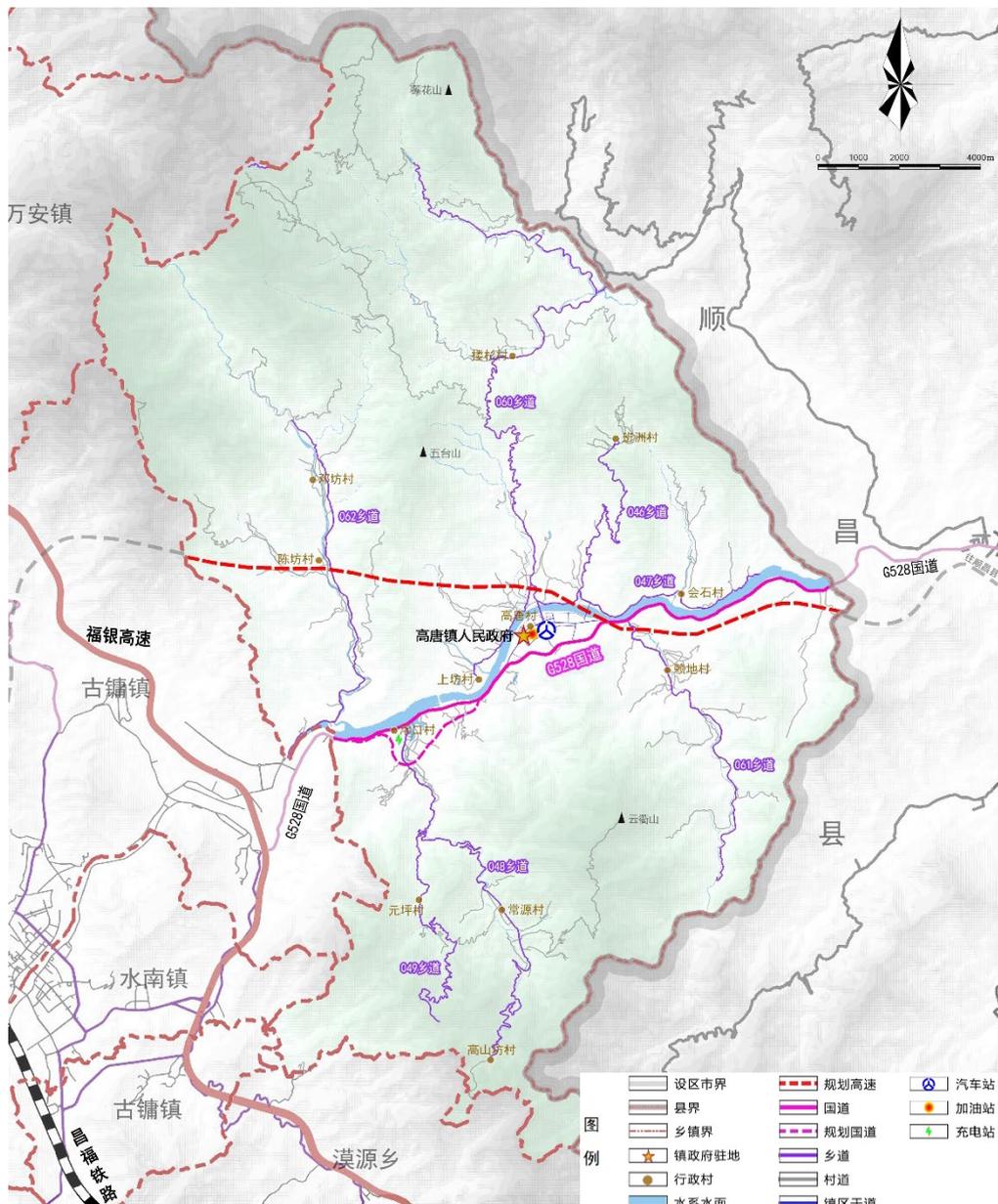
- 积极融入闽西南协同发展区，形成“2个一”的对外综合交通格局
- 构建乡村均衡的内部交通网络，强化镇村衔接
- 依托内外均衡道路结构，构建高效便捷的客运系统
- 推动“交通+产业+旅游”融合发展，形成“一心三轴”乡村振兴路

一高速：规划一条高速公路连接线S85，连接现状福银高速，并在高唐镇设置一处互通口，加强对外交通联系；

一国道：现状国道G528，其中常口村国道改线，加强高唐与将乐县城、顺昌的快速交通联系；

客运枢纽：依托镇区汽车客运站，升级车站标准配建。

客运体系：以高唐客运站为核心，依托新建高速S85、国道528及乡道，构建高效便捷的城乡公交一体化体系。



公共设施体系

规划按照“**镇区-行政村**”分级配套公共服务设施。

镇区公共服务设施主要为全域居民提供行政办公、文化、教育、体育、医疗、社会福利设施等服务。

各行政村公共设施，以满足当地农民日常生活必需的设施为主。鼓励各村将现状闲置的公共建筑进行改造再利用，用于设置文化活动中心、体育健身设施、社会福利设施等。

类别	设施名称	配置要求	是否配置
行政办公	党政、团体机构，各专项管理机构等	●	√
	派出所	○	√
	*社区居委会	●	√
文化设施	科技站	○	
	信息服务站	○	
	*社区文化活动站	●	√
教育科研	初级中学	○	√
	小学	●	√
	*托儿所、幼儿园	●	√
体育设施	多功能运动场地	○	√
	*社区体育设施	○	√
医疗卫生	综合医院	—	
	卫生院	●	√
	防疫站、卫生监督站	○	
社会福利	*社区卫生服务站	●	√
	养老院（敬老院）		√
	*老人日间照料中心（农村幸福院）	●	√

▶ 给水设施规划

推进高唐镇集镇水厂管网服务扩建及改造，至2035年规划水厂最高日供水能力达5000吨/日。

▶ 供电设施规划

规划由常口村35kV变电所和改造后的高唐村35kV变电所供电。

▶ 通信设施规划

加大镇域范围内通信基础设施建设力度，加快推进公共区域免费WiFi覆盖，构筑全域覆盖的高效能网络体系。

▶ 污水设施规划

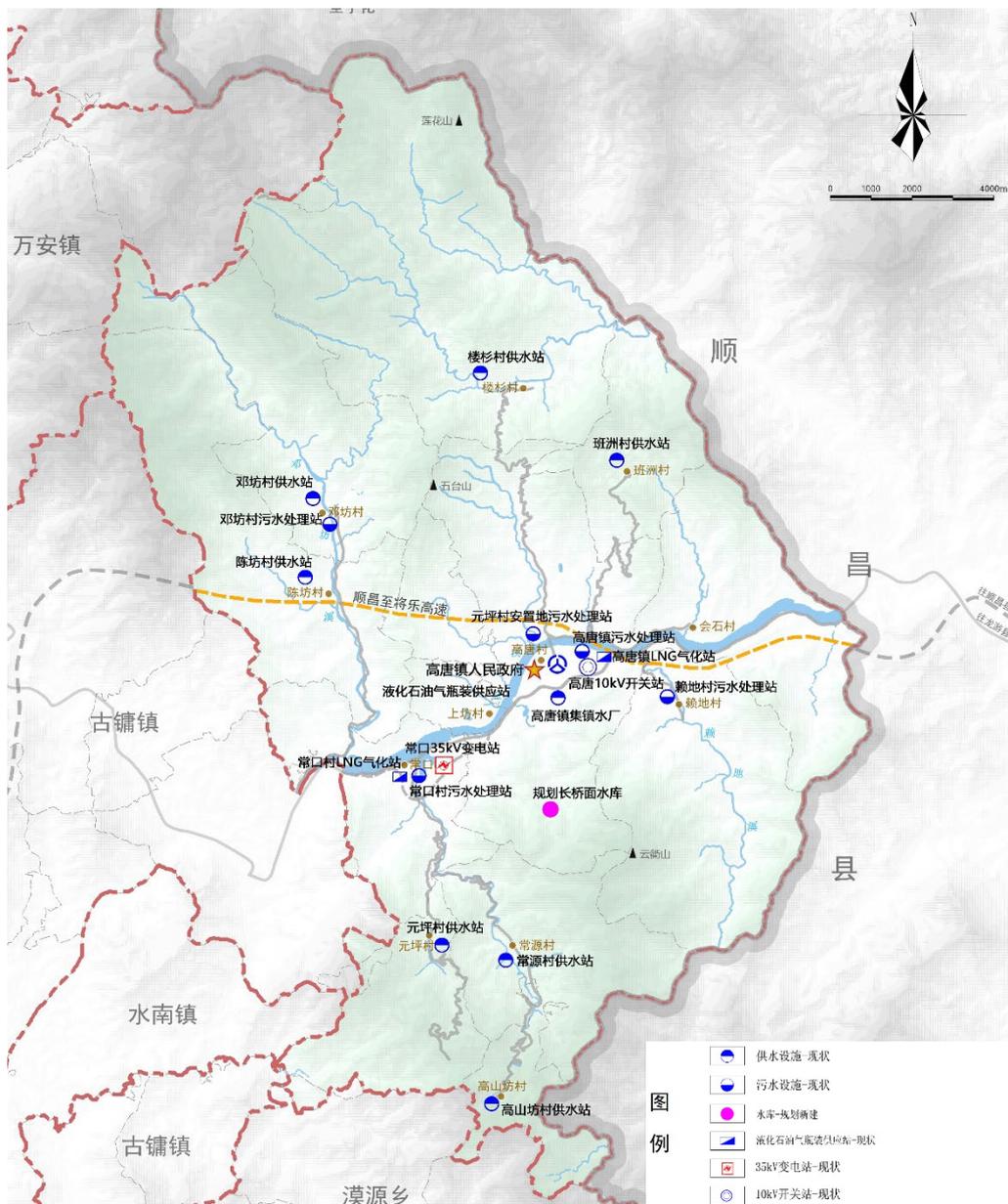
规划扩建高唐镇镇区生活污水处理厂，现状规模500吨/d，远期规模2000吨/d

▶ 燃气设施规划

集镇规划新建一座III类液化石油气供应站，为整个镇域供应瓶装液化石油气。

▶ 环卫设施规划

至2035年，城镇生活垃圾回收利用率达到100%，农村生活垃圾处理率达到100%。



安全防灾减灾体系

人防规划

至2035年，镇区人均人防工程面积不低于1.0平方米。

消防规划

规划建设一座二级普通消防站。消防管网系统依托城镇供水系统，道路建设应充分考虑消防车通行要求。

抗震规划

高唐镇抗震设防基本烈度为VI度，设计基本地震加速度值为0.05g。镇域内一般建筑按VI度设防，生命线工程设施及重要设施建筑按VII度设防，排洪主干管建设按VII度设防。

防洪排涝规划

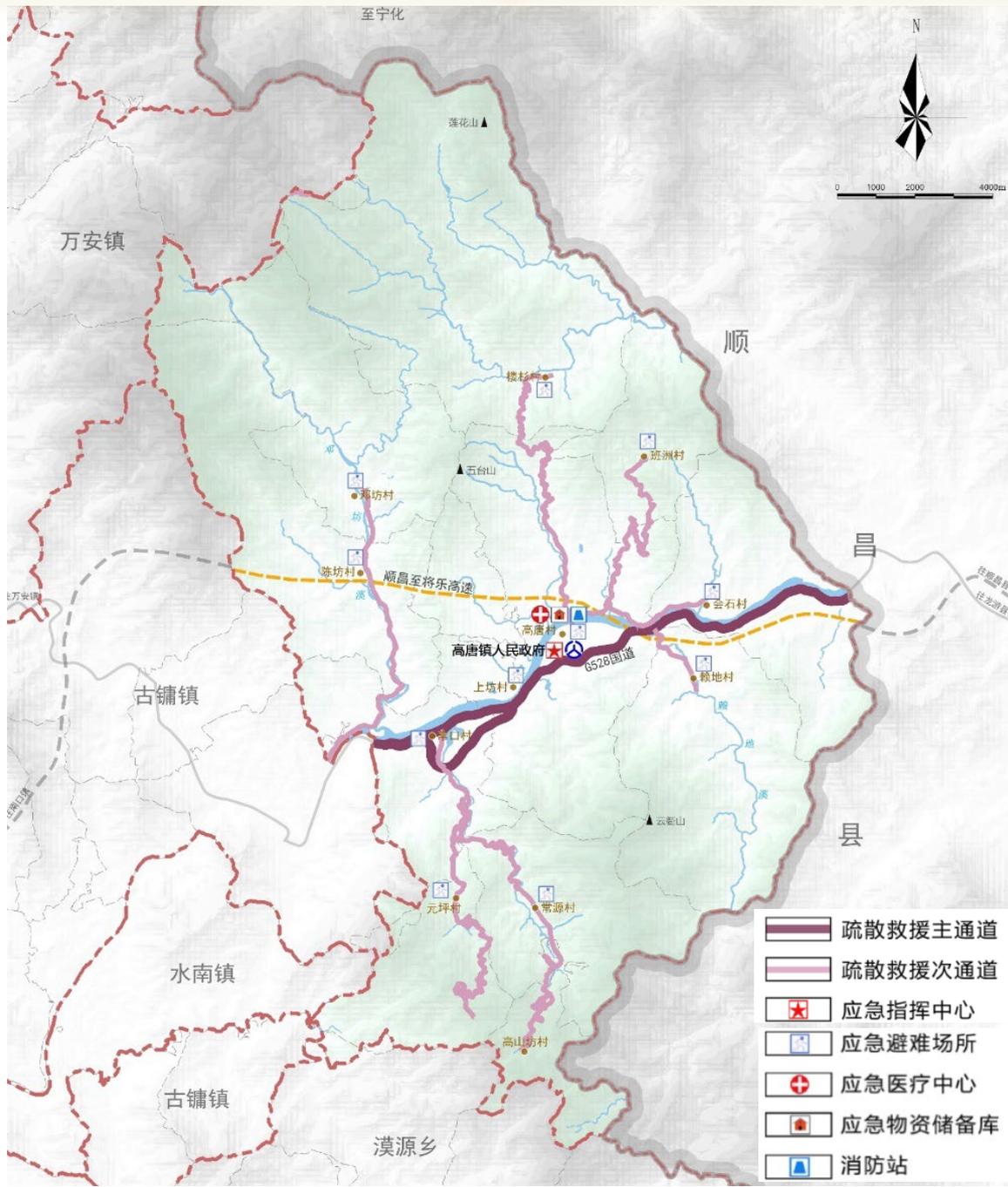
高唐集镇防洪标准为20年一遇，山洪、排涝、内涝防治标准为10年一遇。重点加强金溪两侧防洪堤、排水沟渠、分（滞）洪、河道整治、蓄滞洪区的防洪建设。

避难疏散系统规划

避难疏散场所：规划分为镇级、村级两类。
避难疏散通道：规划分为主通道、次通道。

地质灾害防护规划

高唐镇位于次重点防治区，一般可以通过工程措施（排危除险）来减少风险性，着重加强专业监测预警，加强防灾减灾教育，建立群测群防体系。



优化镇政府驻地空间布局

05

- 发展规模
- 用地布局结构
- 绿地和公共空间
- 道路交通规划
- 安全防灾减灾体系



用地布局结构

规划镇政府驻地形成“一心、一带、一轴、四组团”的空间结构

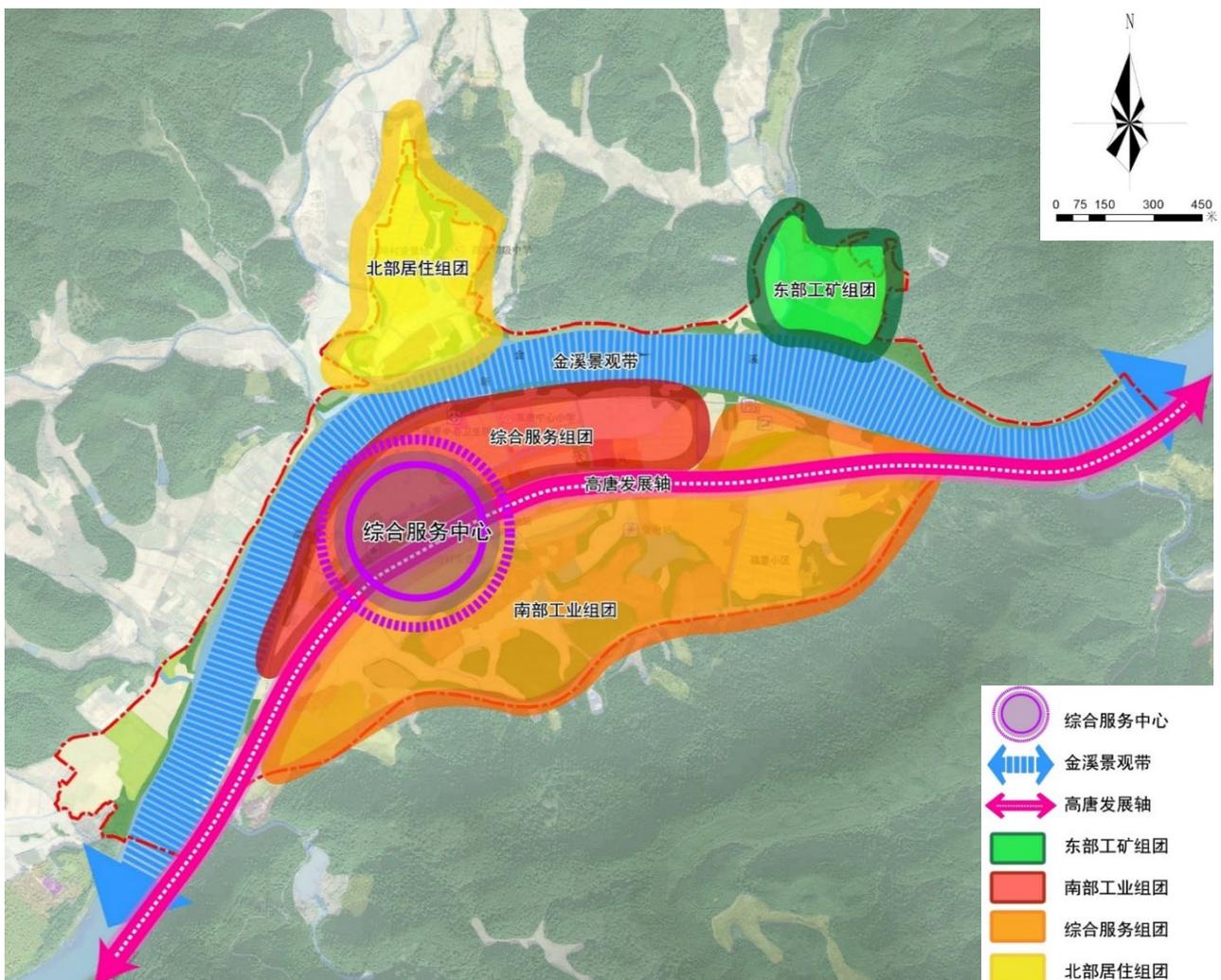
- ◆ **一心**：以镇政府为核心，结合周边公服配套，形成综合服务中心。
- ◆ **一带**：金溪东西向横穿高唐集镇，沿溪设有休闲步道和公园绿地，形成金溪景观带。
- ◆ **一轴**：府前路是集镇区主干道，贯穿镇域，串联三个组团，与各个村庄联系紧密，是集镇空间发展的重要轴线。
- ◆ **四组团**：

综合服务组团：以行政办公、商业服务、文化教育、体育卫生等服务功能为主。统筹布局满足镇村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成镇集镇社区生活圈的服务核心。

北部居住组团：以居住功能为主，整合组团内用地布局，完善居住服务配套设施，承接镇集镇区部分服务功能转移。

南部工业组团：以发展工业为主，新增部分工业用地，优化组团内用地布局。

东部工矿组团：以工矿功能为主，保留现状采矿用地。



绿地和公共空间

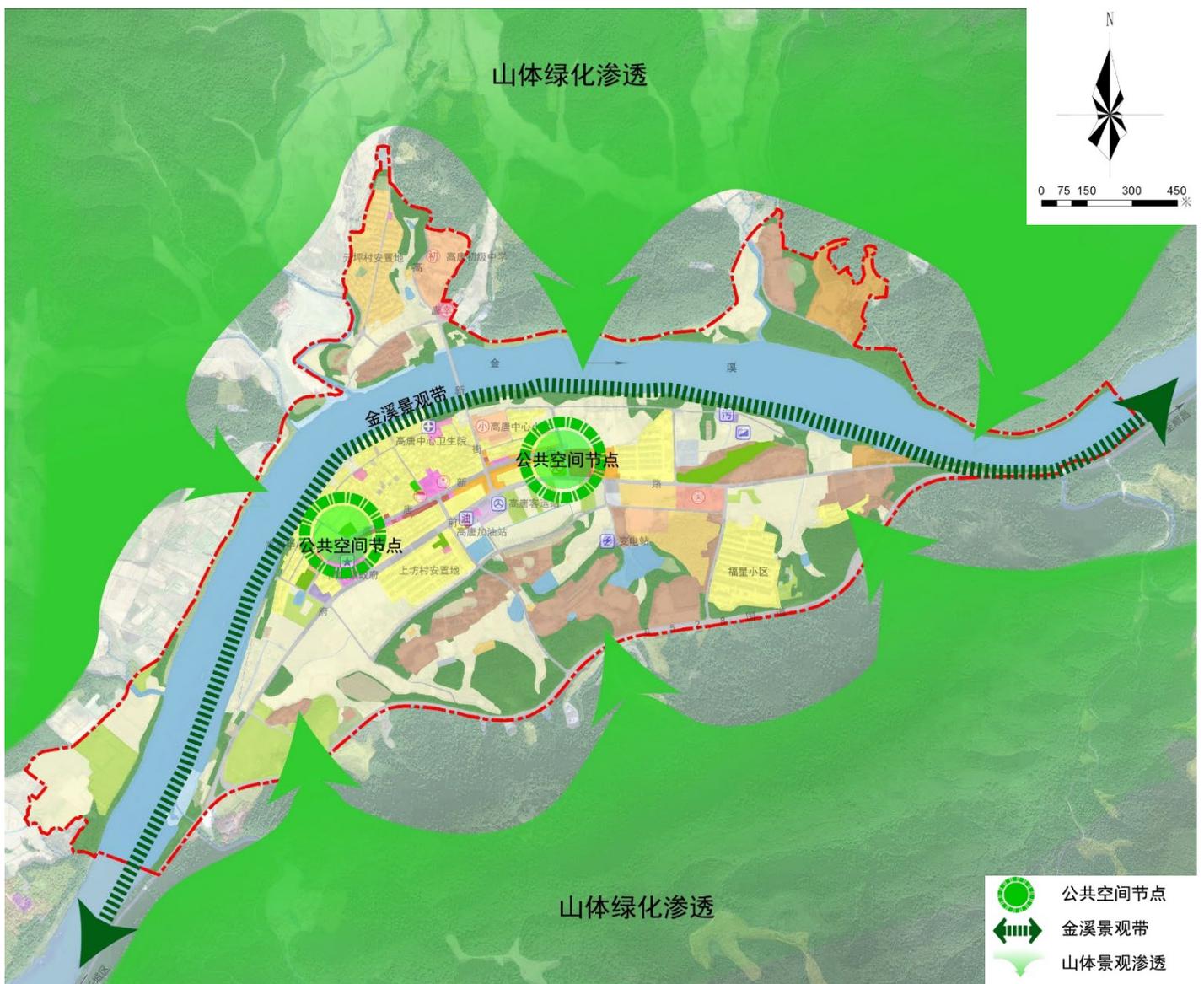
规划充分利用镇政府驻地河谷地形，结合周边山体、水系自然资源，形成生态背景，结合金溪沿线步道等线性空间，打造金溪景观带，通过多种绿化和空间组合形式，构建尺度宜人、富有活力，具有传统文化特色的街巷、广场、公园和滨水等公共空间体系。

□ 公园绿地

规划公园绿地2.40公顷，主要位于镇政府驻地周边，府前路北侧、市场西侧，文化活动中心北侧。

□ 广场用地

规划广场用地0.09公顷，主要为高唐村村委会北侧地块。



道路交通规划

■ 完善交通设施，提高交通服务

停车场及充电站：规划布置停车场及充电站1处。

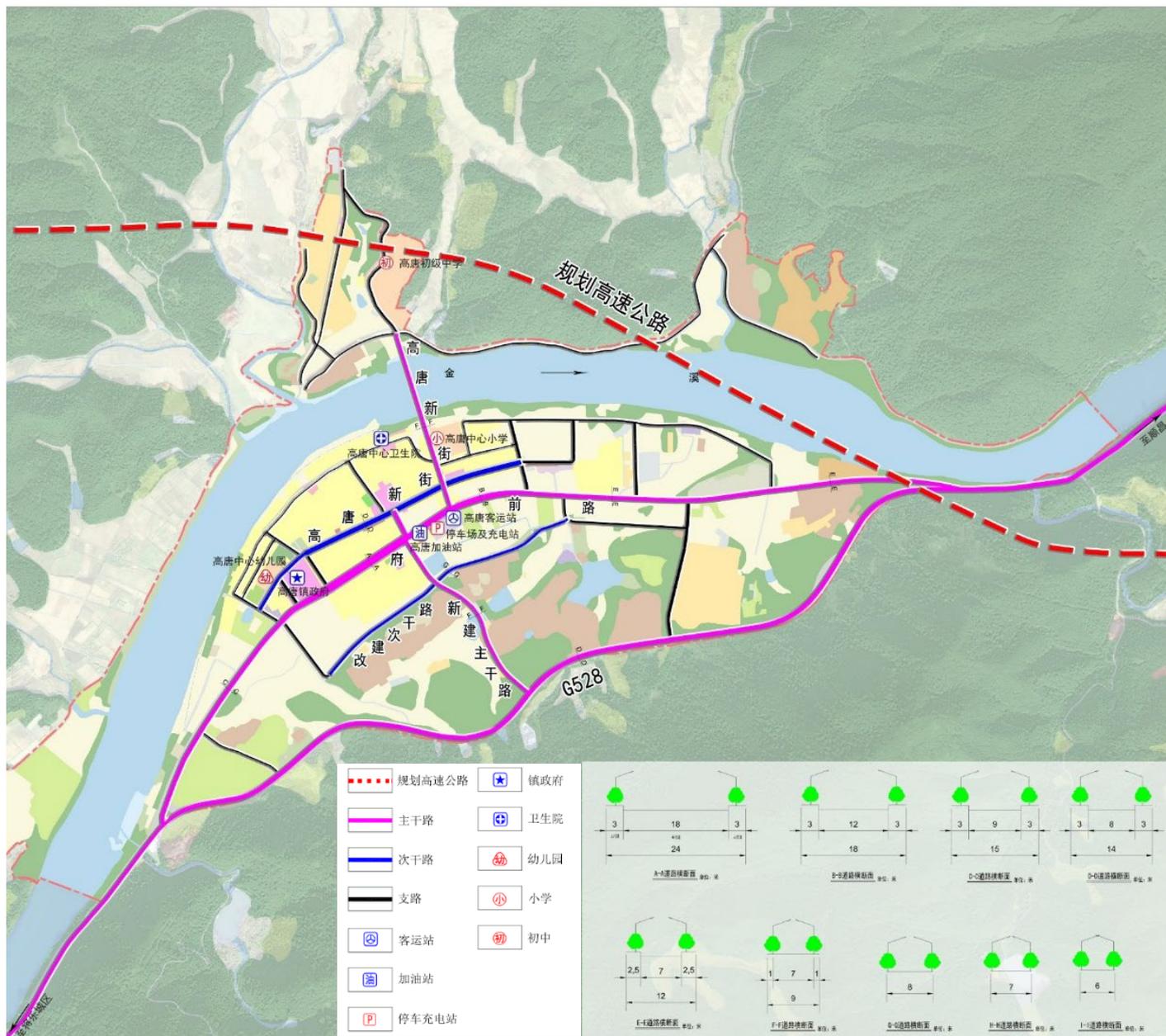
客运站场：保留现有客运站，新能源车辆可往规划充电站充电。

其他交通设施：规划保留现状加油站，今后可根据市场需要，按规范在镇区主要出入口、高速出入口附近设置加油站。

■ 建设慢行系统，提升慢行品质

生活工作慢道：规划以府前路、高唐新街作为镇区主要慢行轴线，将行政办公中心、商业和文体科技等公共建筑进行串连，形成镇区东西向、南北向慢行主轴。

休闲慢行绿道：沿金溪河岸构建镇区滨河慢行绿道，打造纵观镇区东西的水系慢行长廊。



06

保障规划有效实施

- 重点建设项目
- 规划传导机制
- 实施保障机制



重点建设项目

安排8类67个重点建设项目

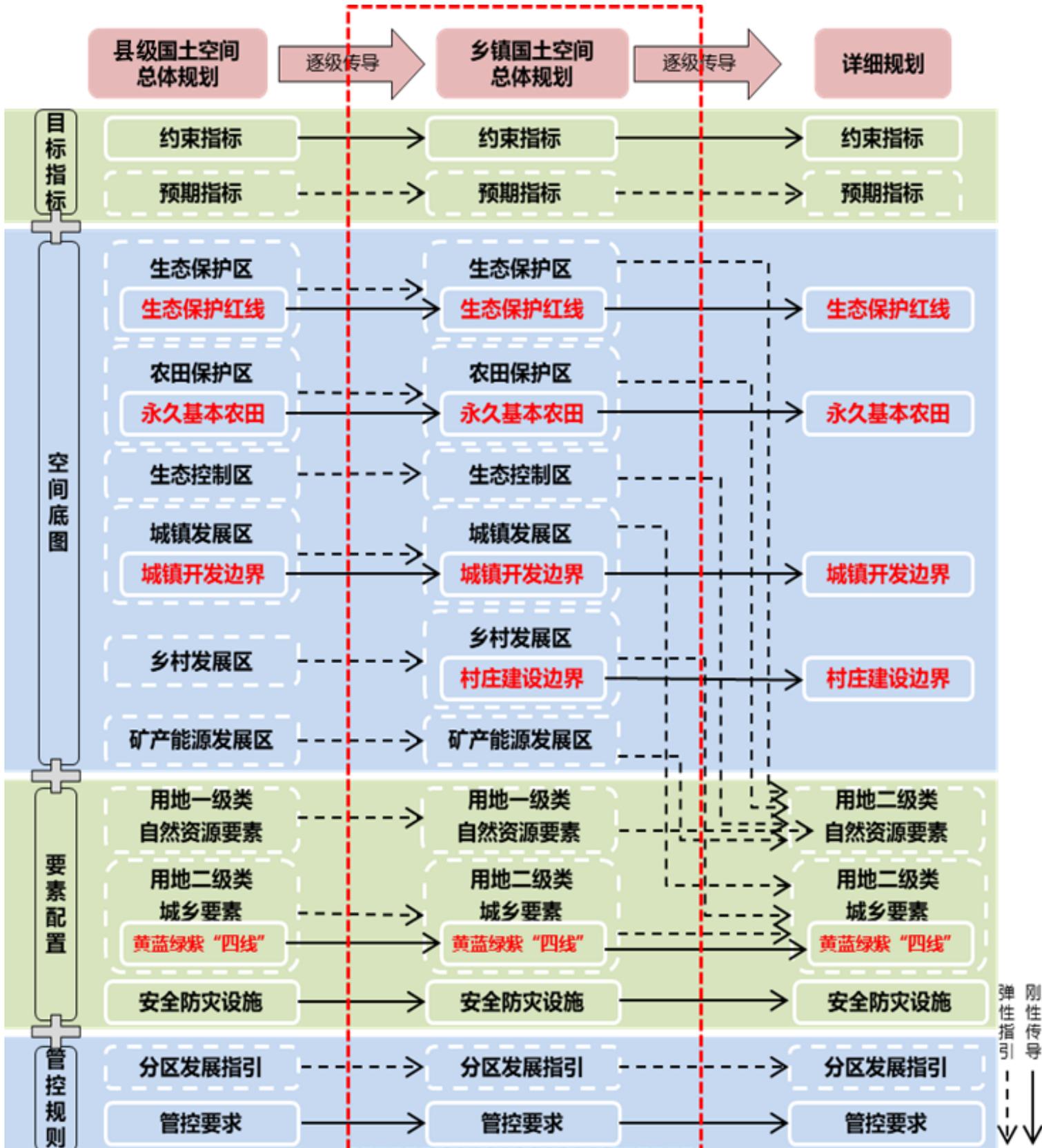
明确高唐镇国土空间总体规划的分期实施要求，重点衔接国民经济和社会发展规划，明确近期发展目标、重点项目和年度实施计划，编制产业、环保、交通、旅游、民生、农业、生态和水利等重大项目清单。

产业	20
环保	1
交通	2
旅游	3
民生	22
农业	2
生态	14
水利	3



规划传导机制

按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，构建“五级三类”的国土空间规划体系，确保上下级规划的传导和落实



实施保障机制

构建形成“可分工、可传导、可维护、可监督”的规划实施体系

建立国土空间规划管理监督体系

建设全域国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，打造用地全程一体化管理体系、自然资源监测保护体系、自然资源执法保障体系。

实行规划全生命周期管理

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及空间治理全过程的公众参与机制，使广大干部群众了解规划、遵守规划、参与规划、监督实施规划。

深化区域合作机制

强化周边区域合作，建立一体化发展机制。推动重大规划共商、重大事项共议，重大设施共建。

强化公众参与、加强社会监督

建立全过程的公众参与和专家咨询制度，增进全民规划意识和参与精神，确保规划的顺利实施。鼓励公众和社会组织对规划执行进行监督。

A scenic sunset over a lake. The sun is low on the horizon, casting a golden glow across the sky and reflecting on the water. The sky is filled with soft, golden clouds. In the foreground, a dragonfly is visible on the water's surface. The background shows silhouettes of mountains and trees.

欢迎您提出宝贵意见

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系
本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准